

信 息 汇 编

西安建筑业协会

2026 年 7 月

一、政策信息	3
如何高质量推进城市更新	4
住房城乡建设部印发通知 进一步加强建筑市场监管 持续优化建筑市场环境	9
政研观察 高质量推动老旧住房更新改造的上海实践	12
住房城乡建设部发布关于加强全国建筑市场监管公共服务平台项目业绩信息管理的通知	15
城市更新 让生活更美好	18
国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》	24
“装配式建造”迎来城市更新万亿级风口	38
政研观察 修订《住房公积金管理条例》 更好发挥住房公积金制度作用	48
城市更新成色更足底色更暖	52
筑牢城市“里子” 夯实发展“底子”	58
从世界人工智能大会看建筑机器人的工程化发展	62
二、会员动态	72
陕建三建集团西安碑林博物馆改扩建工程荣获全国竞赛“一等成果”	73
奋进十五五 匠星领航（七）	75
铸魂强基抓党建 融合赋能促发展：陕建一建集团第七公司党总支荣获集团先进基层党组织	80
西安市政投资集团 西安交通大学物联网绿色发展研究院到访集团进行智慧照明技术交流	84
陕西建工安装集团有限公司 联合中国天辰公司与榆能集团签署合作协议	86
陕建七建集团 地下十余米 顶力破千钧 陕建七建集团三原高新区雨水主管道项目一标段建设纪实	90
陕建华山建设集团 召开“项企通”系统启动会	95
中国十七冶集团 清廉项目 燕川学校项目：清风扬正气，廉洁润初心	98
有色建设 一线履约纪实 聚力攻坚不停步 有色建设重点项目跑出加速度	106
陕建三建集团九臻云谷栖境 1-4 号楼顺利封顶	109
陕建九建集团召开 2026 年半年工作会	111

一、政策信息

如何高质量推进城市更新

城市更新作为推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措，既是从老百姓实际需求出发的民生工程，也是促投资、扩内需、稳增长的发展工程。不久前，习近平总书记在上海考察时强调，高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手。今年5月，国务院印发《城市更新“十五五”规划》，明确了“十五五”时期城市更新工作的目标指标、重点任务、重大工程和政策举措。与过去“摊大饼”式的外延扩张不同，当前城市更新更加强调“高质量”。这一转向并非简单的建设节奏调整，而是“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的生动实践，是在我国城市发展从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段作出的具有深远战略意义的主动选择。深刻理解其理论逻辑、准确把握其内涵要义、系统谋划其实践路径，对于走出一条中国特色城市现代化新路子至关重要。

总体上看，高质量更新是城市内涵式发展的重要内容。首先，这是践行以人民为中心的发展思想的必然要求。习近平总书记指出：“城市的核心是人，关键是十二个字：衣食住行、生老病死、安居乐业。”高质量更新的关键，就是要解决城市发展中的“城市病”问题，补齐公共服务短板，改

善人居环境，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。其次，这是转变城市发展方式、实现集约高效发展的战略举措。当前，我国有超过9亿人生活在城镇，人民群众对美好生活的需要从“有没有”转向“好不好”。粗放式的扩张不仅面临土地资源约束，也带来了交通拥堵、环境污染等一系列问题。高质量更新强调“小场地做大文章”，通过盘活存量、做优增量，实现城市发展的质量变革、效率变革、动力变革。再次，这是延续城市文脉、塑造独特风貌的文化自觉。城市是一个民族文化和情感记忆的重要载体。高质量更新反对“千城一面”，主张敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，要求在更新中保护好前人留下的文化遗产，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。

当然，并非所有的修补改造都等同于高质量更新，那么该如何科学界定和辨识真正的“高质量”呢？这需要从以下几个方面加以考量。一是以人为本。人民城市，核心在“人民”。这意味着要把老百姓的获得感、幸福感、安全感放在第一位。比如，给老旧小区装电梯，让腿脚不便的老人能下楼晒晒太阳；增加普惠性的托育服务，帮年轻父母减减负。这些看似琐碎的“一老一小”问题，才是城市更新的重要着力点。二是功能复合。打破那种单一的、冷冰冰的功能分区，让居住、商业、办公、文化交织在一起。加力推进城市一刻钟便民生活圈建设，增加多元服务，因地制宜打造宜居宜业、

宜游宜购、宜老宜小的品质生活圈，把城市建成有机生命体。三是文化传承。坚持“留改拆”并举，能保留的就不拆，能保护的就不动。用“绣花”功夫、“织补”手法做好微改造，修复历史建筑，把旧的工业厂房变成文创园，让文化传承与城市发展相得益彰。四是绿色低碳。把生态文明融入城市更新的每一个细节里，多建口袋公园，增加立体绿化，推广海绵城市，城市自然会更加宜居、更有韧性。五是治理协同。坚持大家的事大家商量着办，通过社区议事厅等平台，让老百姓从隔着栏杆看变成挽起袖子共同干，从“旁观者”转变为“参与者”，这才是治理效能提升的真谛。

遵循这一逻辑，我国城市更新的实践图景正在为城市高品质生活空间提供温暖注脚。比如，北京首钢园通过对工业遗址的有机更新，实现了从“工业锈带”到“城市秀场”的华丽转身；上海推动“一江一河”岸线贯通，将生产岸线转变为生活岸线、生态岸线，重塑了人与水的关系；广州永庆坊在微改造中保留了老城街巷肌理，引入了新业态，让老城区焕发出新活力。这些兼具民生温度与文化厚度的案例，正是推进人民城市高质量更新的生动样板。

需要认识到，推动城市高质量更新，绝不是推倒重来，也不能“一刀切”，而要因地制宜，抓好以下重点工作，构建可持续的城市发展模式。

坚持规划引领，构建全生命周期管理体系。在这一过程中，既要强调规划先行，划定更新单元，明确更新策略，又要坚持问题导向和目标导向，建立城市体检与城市更新一体化推进机制，形成从体检评估、方案设计到项目实施、后期运营的全生命周期管理机制。

坚持文化赋能，构建城市精神家园。城市更新不仅是物质的更新，更是文化的复兴。要深入开展城市历史文化资源普查，建立保护清单。鼓励在更新中植入文化设施和艺术元素，支持将腾退空间转化成文化创意产业，让历史文化与现代生活交相呼应，增强市民对城市的认同感和归属感。

坚持补齐短板，提升宜居生活品质。要聚焦市民生活需求，重点推进老旧小区、危旧楼房和简易楼改造。补齐养老、托育等社区服务设施短板，建设全龄友好型城市。统筹推进市政基础设施更新和智慧城市建设，提升城市的安全韧性和运行效率。

坚持机制创新，激发多元主体活力。推动有效市场和有为政府更好结合，创新财政金融等政策工具，加强资源整合，吸引社会资本参与城市更新项目的策划、设计和运营，实现投入产出的良性循环。

坚持治理下沉，构建共建共治共享格局。城市治理的“最后一公里”就在社区。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，发挥社区居委会、业委会、物业服务企业协调联动

作用。畅通公众参与渠道，用好“接诉即办”“未诉先办”等机制，及时回应群众关切，让城市更新真正体现民意、汇聚民智。

住房城乡建设部印发通知 进一步加强建筑市场监管 持续优化建筑市场环境

为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，进一步夯实建筑市场经营主体责任，加强建筑市场监管，优化建筑市场环境，规范招标投标市场秩序，加快构建“宽进、严管、重处”建筑市场监管机制，住房城乡建设部现就有关工作印发通知。

通知主要内容如下：

一、加强建筑市场准入管理

加强专业技术人员注册变更管理，对1年内变更注册单位2次及以上的人员，再次申请注册时不适用告知承诺制。加强企业资质与人员注册执业资格监管联动，企业申请住房城乡建设部审批的资质时，资质标准要求的注册人员原则上须在近2年内未用于其他企业申报部批资质。开展预警提醒，在注册人员提出注销、变更等申请时，对注销、变更后注册人员不再达标的企业进行预警提醒。加强信息公开，在全国建筑市场监管公共服务平台公开展示注册人员变更注册单位次数和注册轨迹。

二、优化建筑工程评标定标机制

加快推进实施建筑工程招标投标评定分离，保障招标投标主体权责一致。规范评标专家行为，评标委员会应依据招

标文件规定，对投标文件的技术方案、投标报价等方面提出明确的评标意见，向招标人推荐合格的中标候选人。大力推进“双盲”评审，实行评标专家“盲抽”和技术标“暗标”评审。强化招标人主体责任，完善招标人定标机制，招标人应科学制定定标规则，建立健全内部程序、决策约束和风险控制机制，依法依规确定中标人。优化工程勘察、设计、监理、造价等工程服务评标方法，突出技术因素，重点评审项目负责人及其团队能力、技术方案等内容，提高技术标权重。坚持优质优价导向，根据工程施工及服务的内容、质量合理确定价格，营造追求品质的市场环境。推进全国统一大市场建设，禁止在招标投标活动中变相设置壁垒、妨碍公平竞争。

三、规范建筑工程发包承包活动

规范工程发包行为，建设单位应当严格执行发包制度，将工程发包给具有相应资质的单位，不得将工程肢解发包。强化工程分包管理，施工总承包单位对全部工程施工活动负总责，不得转包、挂靠，不得分包主体结构工程，不得将工程分包给不具备相应资质条件的单位，加强对分包单位的管理，严禁“以包代管”。

四、防范化解工程款拖欠风险

强化工程款支付行为约束，建设单位应当与施工单位明确工程预付款、进度款和结算款的支付方式、时间节点和违约责任，防范工程款拖欠风险。全面推行工程款支付担保，

鼓励优先采用保证保险或银行保函，推动实现“见索即付”。严格落实过程结算制度，建设单位应当规范结算审核流程和期限，按照合同约定足额支付工程进度款并对无争议价款先行支付，完善工程价款争议解决机制，提高价款结算效率。

五、推进建筑市场数智化监管

完善全国建筑市场监管公共服务平台与省级建筑市场监管一体化工作平台，加快推进与工程建设项目审批管理、工程质量安全监管、建筑工人管理、公共资源交易、投资项目审批等管理平台互联互通，推进监管信息共享。推进“人工智能+招标投标监管”，积极运用大数据、人工智能等数字技术，建立贯通项目标前、标中、标后全过程的分析预警模型，加强数据自动分析比对，提高应招未招、围标串标等违法违规线索发现能力。加快监管数智化转型，通过监管系统数据比对，对交易项目、各方主体行为等进行深度分析，实施信息化预警，有效甄别转包、违法分包、挂靠、挂证等违法违规行为，提升建筑市场监管效能。

各级住房城乡建设主管部门要高度重视建筑市场监管工作，进一步完善工作机制，创新监管方式，持续优化建筑市场环境，促进建筑业高质量发展。要强化责任追究，依法严肃查处建筑市场违法违规行为，涉嫌违纪违法犯罪的，及时移送纪检监察机关、司法机关处理。

政研观察 | 高质量推动老旧住房更新改造的上海实践

近日，习近平总书记到上海黄浦区的半淞园路街道市民新村居民区考察调研，强调要建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，改造城市老旧小区是重要一环。市民新村项目作为黄浦区旧住房成套综合改造项目，为高质量推进城市更新提供了鲜活的上海样本。

坚持党建引领，汇聚老城更新共治合力。老旧住房更新改造涉及主体多、群众诉求多元、协调难度大，为高效统筹项目建设、保障群众权益，必须坚持党建引领，把党的政治优势、组织优势转化为实实在在的治理效能。市民新村项目充分发挥基层党组织战斗堡垒作用与党员先锋模范作用，创新搭建“1+1+3+7”党建引领组织架构，构建全域联动、高效协同的基层治理体系，包括1个指挥组，1个临时党支部，3支青年突击队（城市更新、南房物业、居民区党员）和7个工作组（政策咨询、矛盾调解、法律援助、服务保障、项目推进、方案设计、综合修缮）；立足小区改造实际和居民需求，组建居民自治团队，由楼组长、党员、居民共同参与，充分发挥党员先锋模范作用和居民自治主体作用。依托系统化、立体化的党建引领组织架构，聚焦项目各群体、各环节、

各领域，下沉一线、贴近群众、倾听民声，通过多方联动协同，破解改造工作堵点难点，推动更新改造工作落地落实。

突出居民主体，坚守更新改造民生导向。老旧住房更新改造是体现人民立场的重要领域，要问需于民、问计于民、问策于民。市民新村居民区的4幢“小梁薄板房”始建于1957年，房屋面积小且无独立厨卫，居民生活环境较差、改造意愿强烈。市民新村项目将“始于群众需求，终于群众满意”贯穿全过程，围绕征询、设计、签约、搬离、建设、回搬六大核心环节构建工作闭环，尊重居民意愿、吸纳群众智慧、化解民生难题。在方案设计环节，组建专项工作专班，坚持“一户一方案”原则，每户增加独立厨卫，解决老城区居民“拎马桶”问题，并结合居住习惯、适老助残需求等，提供适应不同家庭结构的个性化设计方案；在施工建设环节，项目坚持全过程向居民敞开大门，邀请居民担任改造项目“监督员”，定期推送施工进度，开放群众监督渠道，让施工全过程公开透明、可查可溯；在项目签约环节，全面把握居民诉求和顾虑，统筹平衡各主体间多元利益，兼顾老年住户、困难群体的特殊需求，主动靠前对接，妥善化解签约堵点，切实把民生温度融入更新改造每一个环节。

树牢系统思维，统筹全域更新协同格局。老旧住房更新改造不是简单的拆旧建新，而是空间重构、功能完善、服务提升、文化传承的系统工程，市民新村项目重点进行了以下

探索。一是“拆改”并举打好“组合拳”。在推进核心区域拆除新建基础上，兼顾周边居民居住需求，同步实施片区老旧住房加装电梯等配套工程；二是“内外”结合提升宜居度。将老旧住房更新改造与社区生活圈建设有机结合，集约利用地下空间建成地下车库、打造全龄社区乐园、新增多功能微景观、补齐公共服务短板等；三是“软硬”并重织密“保障网”。物业服务依托党建联动机制，常态化开展居民入住“回头看”，动态跟进入住情况、梳理解决居民诉求。设立“零距离家园理事会”和党群服务站，把服务窗口搬到居民家门口。

老旧住房更新改造是践行人民城市理念、深耕城市精细化治理、激活社区内生动力、回应人民群众对美好生活向往的关键抓手。各地要认真贯彻落实好习近平总书记在上海考察时的重要指示精神，加强互学互鉴、固化有效举措，探索出一条具有中国特色的城市更新之路。

住房和城乡建设部发布关于加强全国建筑市场监管公共服务平台项目业绩信息管理的通知

为进一步加强全国建筑市场监管公共服务平台（以下简称“全国平台”）项目业绩信息管理，规范审核管理流程，提升项目业绩信息质量，严厉打击项目业绩弄虚作假行为，保障建筑市场公平有序发展，住房和城乡建设部近日发布关于加强全国建筑市场监管公共服务平台项目业绩信息管理的通知。

通知主要内容如下：

一、压实信息审核责任。各地住房城乡建设部门要按照“谁审核、谁负责”的原则，建立“分级负责、层层把关”的项目业绩信息审核责任体系，将审核责任落实到人。省级住房城乡建设部门负责统筹本行政区域内项目业绩信息审核工作，依托省级建筑市场监管一体化工作平台（以下简称省级一体化平台）开展数据汇聚，加强项目业绩信息录入管理，实现录入、审核、勘误等全程留痕、可追溯，做好A级数据审核工作，并加强对市、县工作的指导监督。市、县住房城乡建设部门分别负责本行政区域内B、C级数据审核，依法依规逐项核验数据真实性、准确性和规范性。

二、规范数据勘误流程。各地住房城乡建设部门要加强数据勘误管理，按照数据分级管理要求，明确勘误申请、审核、公示等各环节要求，并及时通过全国平台提交数据勘误申请。A、B级数据勘误的，逐级上报全国平台审核确认；C、D级数据勘误的，逐级上报省级一体化平台审核确认，并推送至全国平台，确保责任可认定、全程可追溯。全国平台、省级一体化平台应公开数据勘误记录，供社会公众查询核验监督。

三、严查业绩弄虚作假。各地要在招标投标、资质审批等环节，通过数据比对、实地核查等方式，加大对虚假项目业绩的查处力度。发现业绩弄虚作假的，及时逐级上报全国平台申请标注为虚假业绩。对企业或个人提供虚假材料、录入虚假项目业绩信息申请资质的，应将相关信息记入信用记录，并将相关查处及证据材料报送资质许可机关。资质许可机关应依法依规处以不予许可、撤销资质、限制申请、通报批评等处理。

四、提升政务服务效能。各地住房城乡建设部门要按照“数字住建”建设整体布局规划部署，加强本地区省级一体化平台与工程建设项目审批管理系统、工程质量安全监管信息平台、建筑工人管理服务信息平台、施工图审查系统、城建档案管理系统等信息系统的数据共享校验，强化数据赋能，

优化政务服务，推动实现“一次采集、动态更新、多方复用、利企便民”。

五、加强廉政风险防控。各地要加强对项目业绩信息录入、审核等关键岗位人员的履职监管，完善第三方技术单位系统开发运维人员保密、安全、廉洁等管理制度机制，有效防范化解廉政风险。鼓励有条件的地区建立省级一体化平台数据监控预警机制，运用大数据交叉核验，开展数据异常研判预警。要完善违法违规案件报告、查处制度，严厉打击信息审核、数据勘误、监督检查等项目业绩信息管理工作中的权力寻租行为，对发现的涉及违纪违法问题线索，要及时移送相关纪检监察机构依规依纪依法查处。我部发现经地方审核确认的项目业绩存在虚假信息的，将转有关省级住房城乡建设部门严肃处理，并向相关纪检监察机构移交问题线索，由相关部门依规依纪依法对责任人员严肃问责。

各地住房城乡建设部门要高度重视项目业绩信息管理工作，加强人员培训和业务指导，提升信息管理工作质效。工作中发现的问题及时报送我部建筑市场监管司。

城市更新 让生活更美好

城市，现代化的重要载体。

习近平总书记在 2025 年 7 月召开的中央城市工作会议上强调：“以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”。



今年 5 月，《城市更新“十五五”规划》印发，将重点部署转化为一项项具体的行动方案。

走进江苏南京玄武区北苑社区北苑小区北苑二村，朗朗笑声成为城市更新生动的注脚。

夏日周末，北苑二村全龄友好广场上，一场文艺演出正在进行。孩子入神观看，老人摇扇欢笑。

两年前，这里还是另一番光景。梅雨季一到，墙角发霉、屋里返潮；机动车乱停乱放，电动车无处充电，唯一的公共空间就是块光秃秃的空地。

去年7月起，北苑二村、三村启动老旧小区改造。当地不搞“一刀切”，而是坚持“先体检、再问需、后更新”。通过议事会、问卷调查等方式精准收集诉求，实现居民“点单”、政府“上菜”。

小区迎来了“内外兼修”的焕新。修缮“里子”，重做外墙防水，解决渗水返潮问题；盘活空间，规整边角闲置地，划出20个停车位和2处带充电桩的非机动车棚；完善服务，新建一站式便民服务中心，集成智能缴费、家政快修、社区食堂等功能。

北苑小区由一村、二村、三村组成，二村、三村改得好，激发了一村居民的改造热情。“根据计划，一村除了设施修缮、智慧安防、景观打造，也会盘活闲置空地，建起自己的小广场和便民服务空间。”北苑社区党委书记吴小燕介绍。

今年是“十五五”开局之年，各地正以规划为“任务书”，将方案变为实践。

——以空间之“新”承载民生之“暖”，营造高品质城市生活空间。

前不久，四川成都温江文庙印巷非遗活态街区开街，簪花迎宾、点茶会友、川腔绕梁，历史感与烟火气交织。

眼前烟火兴盛的街巷，也曾面临发展困境。几年前，这里大量老建筑闲置失修，私搭乱建随处可见，老城风貌杂乱。

城市更新为街巷带来了新生。“我们坚持不搞大拆大建，在保护历史遗迹的前提下，因地制宜优化空间、丰富业态、创新场景。”成都温江区城市有机更新中心主任张娜娜介绍。

针对传统历史街区业态单一、同质化严重等痛点，文庙印巷坚持文化赋能产业，引入非遗体验空间、艺术家工坊等，实现首店有格调、老店有底蕴、小店有烟火。

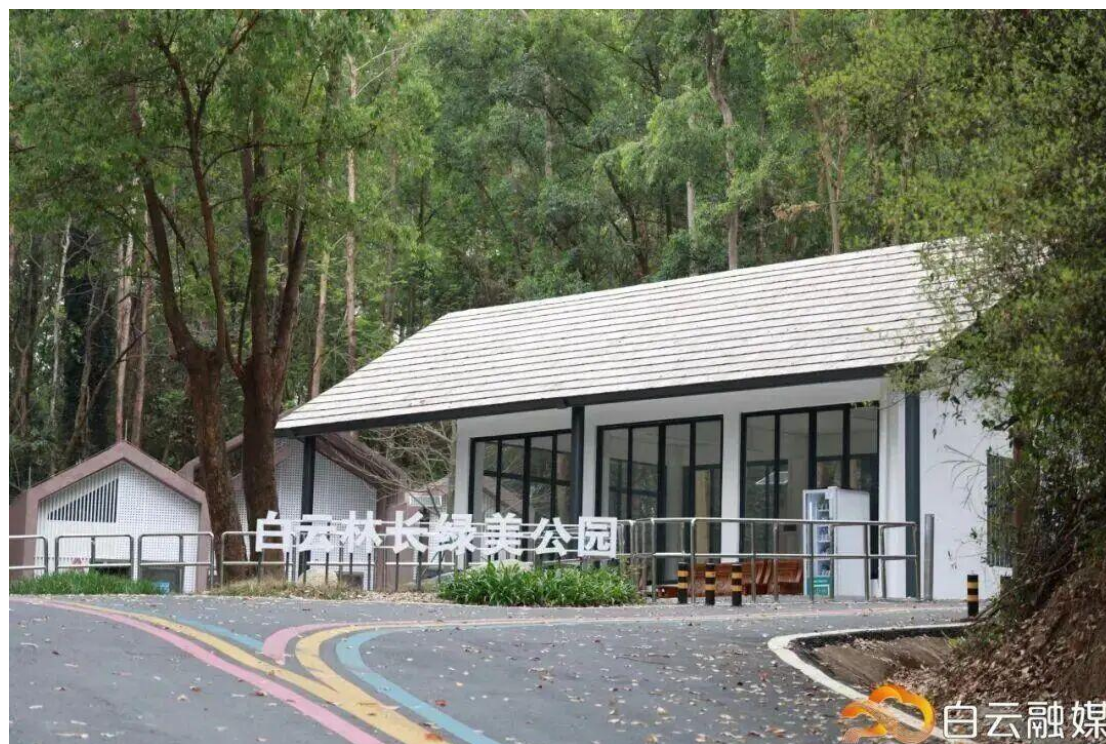
“十五五”时期，全国将新开工改造城镇老旧小区 11.5 万个，在 5000 个社区实施完整社区建设改造，实施 300 片历史文化街区修缮提升，全力营造高品质城市生活空间。



——以生态之“绿”筑牢发展之“基”，推动城市发展绿色低碳转型。

一条步道，一座城的绿色脉动。今年，广东广州白云区 40 公里森林步道对外开放。曾经杂草丛生、路径模糊、设施

老旧的边缘林地，变成了安全畅通、设施完善、生机盎然的绿色廊道。



“有了绿道，咱家门口也有了‘天然氧吧’。”65岁的退休教师李正，经常带着孙子漫步绿道、休闲健身。森林步道不仅有效修复城市生态，更为市民提供了优质普惠生态公共产品。

“十五五”时期，全国将改造提升城市公园绿地2万公顷，新增口袋公园1.5万个，建设改造城市绿道2万公里，修复城市生态系统，推动城市发展绿色低碳转型。

——以管网之“畅”守护城市之“安”，增强城市安全韧性。

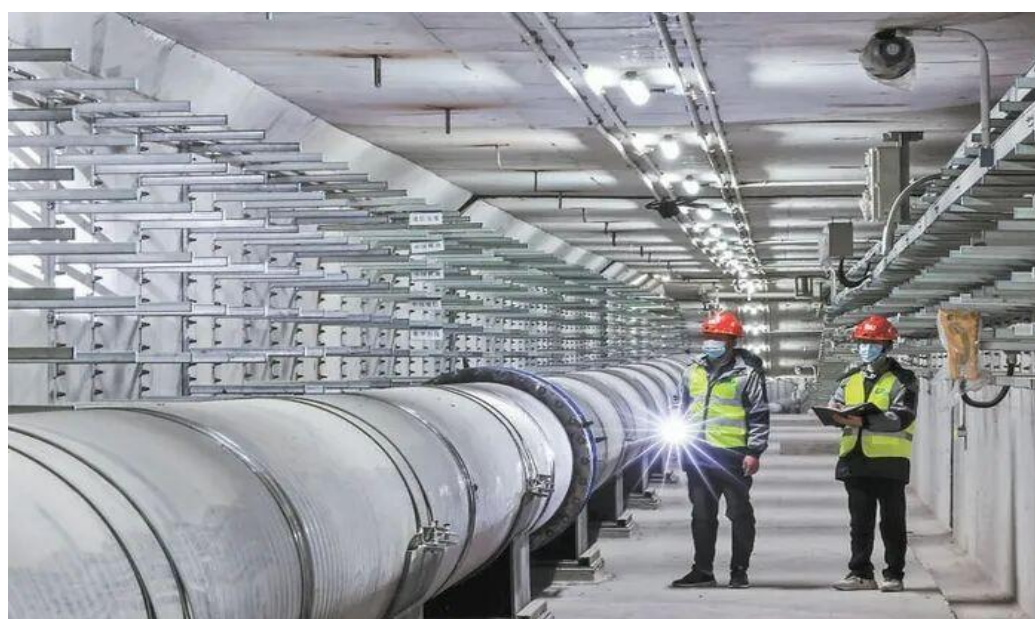
在重庆九龙坡区华凯路，路面一切如常，数米深的地下，一场城市地下“血管”的“微创手术”正在进行。

只见工人将一段包裹着特殊树脂材料的软管，通过检查井口缓缓送入旧管道中。随后，高温蒸汽被注入软管，使其膨胀、紧贴旧管壁，并迅速固化成型，一条高强度的“管道内衬”就此完成。整个过程，无需大面积开挖路面。

经过数十年的运行，重庆中心城区部分污水管网腐蚀、渗漏、错接等问题逐渐显现。这场地下深度更新，旨在从根源上降低内涝和溢流风险，让雨水、污水“各行其道”。

一滴水的旅程，从云到雨，从库到厂，循环往复、生生不息。城市地下管网正是支撑这场“水循环”的重要基础设施。

建设改造城市地下管网 77 万公里，其中燃气管网约 20 万公里、排水管网约 17.5 万公里、供水管网约 17.5 万公里、污水管网约 10 万公里、供热管网约 12 万公里……“十五五”时期，我国将着力建设安全可靠的韧性城市。



从老旧小区“微改造”，到城市绿道的“生态缝合”，再到地下管网的“微创手术”，城市更新正以可见的速度重塑着我们的生活空间，让每一座城市都更加宜居、更具活力、更有温度。

国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》

日前，国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》（以下简称《行动方案》），对“十五五”时期碳达峰工作作出部署。

《行动方案》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发挥碳达峰碳中和战略牵引作用，更好统筹保障能源安全和社会经济发展，以能源绿色低碳转型为关键，深入推进产业绿色化、低碳化，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，稳步实现煤炭和石油消费达峰，将绿色低碳导向融入国民经济循环各领域各环节，加快形成绿色生产生活方式，培育更多绿色经济增长点，厚植高质量发展绿色底色。

《行动方案》提出，到2030年，我国单位国内生产总值二氧化碳排放比2025年降低17%，非化石能源消费占比达到25%，确保如期实现碳达峰目标，为实现2035年国家自主贡献目标、推进碳中和奠定坚实基础。

《行动方案》主要内容如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全

会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，发挥碳达峰碳中和战略牵引作用，更好统筹保障能源安全和社会经济发展，以能源绿色低碳转型为关键，深入推进产业绿色化、低碳化，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，稳步实现煤炭和石油消费达峰，将绿色低碳导向融入国民经济循环各领域各环节，加快形成绿色生产生活方式，培育更多绿色经济增长点，厚植高质量发展绿色底色。

到2030年，我国单位国内生产总值二氧化碳排放比2025年降低17%，非化石能源消费占比达到25%，确保如期实现碳达峰目标，为实现2035年国家自主贡献目标、推进碳中和奠定坚实基础。

二、加快能源结构调整优化

（一）大力推进非化石能源开发。坚持风光水核等多能并举，更大力度发展新能源，统筹开布局局和消纳利用，扩大非化石能源有效供给。建设“三北”风电光伏、西南水风光一体化、沿海核电、海上风电等清洁能源基地，积极发展分布式光伏、分散式风电，推动光热发电、海洋能发电规模化发展，因地制宜利用生物质能、地热能，布局建设风光氢氨醇一体化基地。加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖。到2030年，风电和太阳能发电总装机容量达到28亿千瓦以上，常规水电装机容量达到4.1亿千瓦左右，核电运行装机容量达到1.1亿千瓦左右。

（二）加快提升电力系统新能源消纳能力。适应新能源发展趋势，强化电力系统对新能源的接纳、配置和调控能力。提升跨省跨区输电和互补互济能力，加快特高压外送通道建设，新增西电东送能力 8000 万千瓦以上，大力推进省间电力互济工程建设。支持新能源就地消纳，积极发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等绿电直供模式，推动源网荷储一体化发展。持续扩大电力系统调节资源规模，坚持生态优先、需求导向、优化布局，因地制宜加快建设抽水蓄能电站；推动新型储能规模化发展，大力发展长时储能；挖掘需求侧调节潜力，加快虚拟电厂发展，推动可调节负荷等各类分散资源参与系统调节。逐步明确重点用能行业可再生能源消费最低比重目标。到 2030 年，抽水蓄能装机容量达到 1.6 亿千瓦左右，新型储能装机容量力争达到 3 亿千瓦，全国虚拟电厂最大调节能力达到 5000 万千瓦以上，电力需求响应能力达到最大用电负荷的 5%以上。

专栏1 省间电力互济工程

加强华中—南方、华中—华东、华北—华东、华中—西北等地区间电网互济，建设闽赣、皖鄂、鲁苏、渝黔、湘黔、湘粤等区域电网间互济工程，以及黑龙江林海—吉林平安、新疆哈密—甘肃敦煌、宁夏天都山—甘肃白银、安徽广德—浙江瓶窑、川渝特高压加强、海南—广东第三回交流等省间电力互济工程，规划一批直流背靠背工程。“十五五”期间，新增省间电力互济规模4000万千瓦左右。

（三）深入推进煤炭消费清洁替代。合理控制煤电装机规模和发电量，推动煤电向支撑性调节性电源转型，支持煤电与新能源融合发展。开展煤电机组低碳化改造，在不影响供热前提下开展北方地区热电联产机组热电解耦改造，支持热电厂储热设施建设。加强高效节能煤电机组及其辅机研发攻关与推广应用。依法依规全面淘汰关停不符合环保、能耗、用煤、安全、年限等要求的煤电机组（含自备机组），大力推动自备机组参与电网调峰。推进煤化工低碳化改造，降低单位产品煤耗及碳排放，支持煤化工项目与绿电、绿氢耦合发展。大力推进燃煤锅炉、燃煤工业窑炉清洁替代，全面淘汰10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉，分行业领域逐步替代中小燃煤锅炉。“一企一策”推动用煤企业开展控煤减煤。支持有条件的地方对新建非“两高”项目实施煤炭消费等量或减量替代。

专栏2 煤炭消费清洁替代工程

- 1. 煤电机组低碳化改造。通过耦合新能源、掺烧生物质、建设储能（储热）设施等方式对现役煤电机组实施低碳化改造，率先在煤电装机总规模2000万千瓦以上的企业实施，到2030年煤电机组低碳化改造规模达到3000万千瓦左右。
- 2. 煤化工低碳化改造。发布重点煤化工产品碳排放标杆水平和基准水平，制定重点煤化工产品碳排放限额标准。推动煤化工企业通过优化工艺流程、耦合绿氢与富氢原料、二氧化碳资源化利用等方式开展低碳化改造，显著提升产品碳元素利用率，探索近零碳煤化工项目建设路径。
- 3. 轻工业用煤清洁替代。烟草、酿酒行业全面实现煤炭消费清洁替代，推动食品、纺织、印染、造纸、制药等行业淘汰35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。

（四）持续优化油气消费结构。积极推进绿色氢氨醇、生物柴油、可持续航空燃料等绿色燃料应用。有序推进化工用油替代，探索绿色氢氨醇在化工行业应用，稳妥推动工业领域动力、热力用油替代。引导天然气消费增长保持在合理区间，优先保障民生用气，合理引导重点行业企业用气，因地制宜建设天然气调峰电站。加强生产、消费各环节油气资源节约工作，提高油气资源利用效率。

三、推进产业绿色化低碳化

（五）推动产业结构绿色低碳转型。稳妥有序推进重点行业化解结构性矛盾，依法依规淘汰落后低效产能和工艺设备。加强水泥产能规范管理。有力有效管控“两高”项目，强化源头把关，严格节能降碳审查评价，落实新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换要求。加快发展绿色能源、绿色制造、绿色服务等绿色低碳产业，持续增强新能源、新能源汽车、动力电池等产业竞争优势，培育氢能、绿色燃料等产业。支持碳管理服务业发展，推广合同能源管理等第三方治理模式，推进数智技术赋能绿色低碳发展。

（六）开展传统产业节能降碳改造。聚焦重点行业主要用能设备、装置、工序等，全面实施节能降碳改造，大力推广应用节能低碳技术和装备，强化低碳工艺革新和数字化转

型，有效提升能源资源利用效率、降低碳排放水平。加强节能监察，健全重点领域能效诊断机制。“十五五”期间，规模以上工业单位增加值二氧化碳排放降低 17%以上，规模以上工业单位增加值能耗降低 10%以上，单位国内生产总值能耗降低 10%左右，通过重点行业节能降碳改造实现节能量 1.5 亿吨标准煤以上。

专栏3 重点行业节能降碳工程
1. 钢铁行业。推动高炉、转炉等重点装置和工序节能降碳改造，加快电机、水泵、风机、锅炉、制氧机、空压机、变压器等用能设备更新升级。实施余热回收、余能发电等改造升级，强化副产煤气、余热余压等回收利用。 2. 电解铝行业。推动铝电解槽等重点装置节能降碳改造，应用先进技术设备。优化烟气余热高效回收和梯级利用体系，推广应用低温余热发电技术。 3. 水泥行业。推动水泥熟料生产等重点工序节能降碳改造，应用高效设备，开展窑炉富氧（全氧）燃烧系统、高效燃烧器等改造，加快电机、水泵、风机、变压器、工业热泵等用能设备更新升级。 4. 平板玻璃行业。推动玻璃窑炉等重点装置节能降碳改造，加快电机、水泵、风机、变压器等用能设备更新升级。加快改造升级采用低效玻璃熔窑、传统空气助燃及煤炭燃烧工艺的项目。 5. 石化、化工行业。推动炼油核心工艺和芳烃、烯烃、乙二醇等装置节能降碳改造。加快高效蒸汽、制冷制暖、空压、电机、输配电等系统更新升级，协同优化换热网络、低温热利用系统、蒸汽动力系统等。

（七）加快零碳园区和零碳工厂建设。高标准推进国家级零碳园区建设，出台零碳园区建设指南，支持地方因地制宜推进园区低碳零碳改造。引导新建项目优先向零碳园区集聚，加快形成“以绿制绿”产业集群，鼓励零碳园区存量负荷开展绿电直连，支持应用低碳零碳供热新技术新模式。大

力推进零碳工厂建设，支持符合条件的工业企业开展绿电直连，协同推进工业绿色微电网、数字化能碳管理中心等建设应用，着力提升可再生能源就地消纳水平。“十五五”期间，建设 100 个左右国家级零碳园区和 500 个左右零碳工厂。

（八）推进算力设施绿色低碳转型。强化算力设施与可再生能源协同布局，支持开展绿电直供，合理配置储能、备用电源等配套设施，推动新建算力设施主要使用非化石能源电力。完善算力设施节能降碳标准，推动未达标算力设施开展节能降碳改造，有序淘汰落后低效技术和设备，提升算力设施能效水平。加快建设绿色算力设施，鼓励建设零碳算力设施。

（九）发挥循环经济助力降碳作用。大力推广资源循环型生产模式，强化废弃物综合利用、能量梯级利用、水资源循环使用，推进废水、废气、废液、废渣等资源化利用。加快完善废旧物资回收网络，推广“互联网+”回收模式，畅通“换新+回收”渠道。加强废弃电器电子产品、废旧动力电池、退役风电光伏设备、报废汽车、报废农机等再生资源规范化回收和精细化利用，拓宽粉煤灰、煤矸石、农作物秸秆、畜禽粪污等大宗固体废弃物综合利用渠道，加快再生材料推广应用，大力发展再制造产业，强化资源循环利用对资源安全的支撑保障作用。

四、深化重点领域绿色低碳转型

（十）推进建筑领域节能降碳。加强既有建筑节能降碳改造，强化建筑运行节能降碳管理。城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，推广绿色低碳建造方式，支持超低能耗建筑、装配式建筑规模化发展。积极推动建筑用能电气化和低碳化，推进建筑光伏一体化建设，提高建筑可再生能源消费比重。加快供热、制冷系统绿色低碳转型，强化清洁热力供给和用热需求匹配，开展集中供热管网升级改造，合理布局建设储热蓄冷设施。实施绿色照明行动。“十五五”期间，单位建筑面积直接碳排放降低 3%。

专栏4 低碳零碳供热制冷和绿色照明工程

- 1. 低碳零碳供热。实施集中供热系统低碳化改造，推广应用热泵等清洁低碳供热技术，因地制宜发展地热能、生物质能、太阳能等可再生能源供热。在东北等风光资源富集、冬季供热需求量大、电力供应季节性相对过剩的地区推广清洁电力供热。因地制宜探索建设分布式低碳零碳供热系统。
- 2. 低碳零碳制冷。支持更新淘汰公共建筑、交通枢纽等重点场所老旧低效制冷设备，推广智能化中央空调系统。推动提升算力设施制冷系统能效。推进蓄冷设施建设，提高制冷系统可再生能源利用水平。
- 3. 绿色照明。支持更新淘汰公共机构、公共建筑、道路等重点场所低效照明设备，推广高光效发光二极管（LED）照明设备及智能控制系统集成应用，因地制宜布局一批“光储照”一体化系统。

（十一）加快交通运输领域低碳转型。深入推进交通运输用能低碳化，持续增加新能源汽车保有量，加快公共领域车辆电动化，积极推动工地、矿山、港口、机场、物流园区等作业车辆和非道路移动机械新能源化，淘汰老旧交通工具；

支持新能源重卡规模化应用，完善充换电、绿色氢氨醇加注等补能设施，聚焦货运量大的国家高速公路和普通国道建设零碳公路运输通道，加快提升清洁运输水平；发展电动、液化天然气、生物柴油、绿色甲醇等动力船舶。加快调整优化交通运输结构，持续提高大宗货物铁路、水路运输比重和新能源汽车运输比重。深入实施城市公共交通优先发展战略，打造城市绿色出行体系。到 2030 年，新能源汽车保有量占比力争达到 30%，新能源营运交通工具保有量占比达到 25%。

专栏5 零碳运输走廊建设工程

1. 零碳公路运输通道。依托国家高速公路重点路段，打造一批零碳公路运输通道。聚焦京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等重点区域，完善补能设施网络。围绕晋陕蒙新煤炭外运、北粮南运、“甬金通道”等场景，在服务区、货运场站、物流园区建设电、氢、液化天然气等综合能源补给站，提高大功率充电设施占比。
2. 零碳水运通道。以长江干线航道、西江干线航道、京杭运河、长三角和粤港澳大湾区内地九市等为重点，稳步推进充换电、绿色甲醇加注等船用绿色补能网络建设，依托重点港口建设绿色燃料加注中心和交易中心。

（十二）推进公共机构节能降碳。加大节能降碳改造力度，引导公共机构优先利用可再生能源，推动能源资源消耗指标与相关预算衔接，探索推行公共机构能效和碳排放水平分级，逐步提升能碳管理数智化水平。全面推进节约型机关建设，高标准创建节约型公共机构示范单位，建设低碳公共

机构。“十五五”期间，公共机构单位建筑面积能耗降低 5%、碳排放降低 8.5%。

（十三）巩固提升生态系统碳汇能力。优化国土空间布局，严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，强化森林资源保护和可持续利用。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。科学开展大规模国土绿化行动，精准提升森林质量，巩固退耕还林还草成果。加强水土流失综合防治，增加森林碳汇，稳固草原、湿地、农田、海洋等生态系统碳汇能力。开展生态系统碳汇监测评估、计量核算，发布碳汇方法学，探索开展海洋碳汇核算。开展岩溶等地质碳汇本底调查和潜力分析。到 2030 年，全国森林蓄积量达到 224 亿立方米。

五、强化支撑保障

（十四）健全法律法规标准体系。推动构建有利于实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型的法律法规体系，推动修订节约能源法、可再生能源法、公共机构节能条例等法律法规，研究修订出台重点用能和碳排放单位管理办法、节能降碳监察办法、能效标识管理办法等。完善碳达峰碳中和标准体系，节能降碳主管部门会同标准化主管部门等方面加快制修订重点产品能耗限额、碳排放限额等标准，开展百项重点节能降碳标准建设行动，制定发布重点行业节

能降碳水平评价指南，深入实施能效标识和能效、碳效“领跑者”制度。持续健全产品碳足迹核算标准，建立统一规范的产品碳标识认证制度。推进国家统一的企业可持续披露准则体系建设。

（十五）完善碳排放统计核算体系。健全国家及省级地区碳排放年报、快报制度，强化碳排放统计核算工作统筹协调，加强涉碳数据会商。着力提升地市级碳排放统计核算基础能力，推动地市级统计部门因地制宜编制能源平衡表。建立重要数据动态监测预警制度，建设国家碳排放数据综合管理系统，开展重点用能和碳排放单位煤炭消费摸底。逐年编制国家温室气体清单。建立健全科学规范的温室气体排放因子更新制度，加快建设国家温室气体排放因子数据库、碳足迹背景数据库。强化碳计量基础能力建设及应用。

专栏6 碳达峰碳中和基础能力提升工程
1. 国家碳排放数据综合管理系统。整合运用相关行业领域和区域重要涉碳数据，对全国以及各省（自治区、直辖市）碳排放量、煤炭消费量、石油消费量、新增用电量、新增清洁能源电力消费量等指标进行动态监测。 2. 国家温室气体排放因子数据库。通过构建覆盖面广、适用性强、可信度高的国家温室气体排放因子数据库，全面提升我国温室气体排放因子本土化基础研究水平，支撑建立我国温室气体排放因子研制、审核、发布体系。

（十六）强化科技支撑和人才培养。聚焦碳达峰碳中和关键领域，布局具有前瞻性、战略性的国家重大前沿科技项目，开展关键核心技术攻关和科学研究，深化相关领域基础

研究国际交流合作。加强非二氧化碳温室气体监测评估。依托国家绿色技术交易中心，加快节能降碳科技创新成果转化和推广应用。强化绿色低碳领域知识产权保护。探索开展碳捕集利用与封存示范项目建设。加强碳达峰碳中和相关领域专业人才培养和教育培训，优化相关学科专业设置，完善核心知识体系，丰富教学资源，深化产教融合、科教融汇，扩大专业人才供给。

（十七）加强资金支持。积极促进碳达峰碳中和领域投资，统筹用好各类资金渠道支持符合条件的重点项目建设并强化跟踪调度，引导社会资本积极参与碳达峰碳中和相关项目投资、建设、运营。设立国家低碳转型基金。发挥税收调节作用，落实节能降碳领域税收优惠政策。优化政府绿色采购政策，扩大绿色产品采购范围。有效发挥金融机构绿色金融评估激励作用，加强高质量绿色金融和转型金融产品服务供给，完善绿色金融标准和信息披露要求，促进应对气候变化投融资，鼓励金融机构开展投融资碳核算，有序推动金融机构运营和资产组合绿色低碳转型。

（十八）完善价格政策。深化各类电源上网电价市场化改革，落实新能源可持续发展价格结算机制和新能源就近消纳价格机制。对以输送清洁能源电量或联网功能为主的工程探索实行两部制电价或单一容量电价，推动“沙戈荒”新能源基地作为整体参与市场交易。完善发电侧容量电价机制，

有序建立发电侧可靠容量补偿机制。完善体现分时价值差异的零售市场价格机制，探索建立反映调节能力的需求响应价格机制，充分激发用户侧调节潜力。深入推进供热计量改革，加快供热计量改造，有序推行供热计量收费。

（十九）健全市场化机制。发挥碳市场支撑作用，加强全国碳排放权交易市场建设，逐步覆盖石化、化工等行业，对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制，加强碳排放配额总量与碳排放双控目标衔接，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式。积极发展全国温室气体自愿减排交易市场，推动核证自愿减排量应用。高质量建设绿证市场，拓展绿证应用场景，健全中长期绿证、绿电交易制度。加强碳市场、绿证、绿电等市场化机制衔接协同。探索建立体现核电和可再生能源非电利用低碳价值的制度。“十五五”期间，全国碳排放权交易市场覆盖行业的单位产品碳排放降低3%左右，重点排放单位碳排放配额清缴完成率稳定在较高水平。

六、凝聚各方合力

（二十）压实地方责任。按照《碳达峰碳中和综合评价考核办法》要求，科学有序开展综合评价考核，强化评价考核结果运用，完善激励约束机制。各省（自治区、直辖市）要制定省级“十五五”碳达峰行动方案，科学确定本地区目标任务。

（二十一）开展绿色低碳全民行动。加大节能降碳宣传力度，增强全民节约意识，健全绿色消费激励机制，丰富绿色产品供给，推动加快形成绿色低碳生活方式。引导企业履行社会责任，主动适应绿色低碳发展要求。重点用能和碳排放单位要落实节能降碳责任，龙头企业、链主企业、国有企业特别是中央企业要发挥示范引领作用，带动产业链供应链协同绿色转型。按规定完善中央企业落实碳达峰碳中和目标任务有关评价考核制度。

（二十二）深化绿色低碳国际合作。坚定维护真正的多边主义，坚持共同但有区别的责任原则，在《联合国气候变化框架公约》体系和世贸组织、二十国集团、金砖国家等框架下推动应对气候变化和绿色低碳发展相关议题讨论。加强绿色投资和贸易合作，鼓励绿色低碳产品和服务进出口，深化绿色丝绸之路合作。

七、加强组织实施

坚持把党的领导贯彻到推进碳达峰碳中和工作全过程各方面。国务院有关部门和地方人民政府要压紧压实责任，完善政策举措，强化部署推进，加强组织保障，推动各项任务落实落细，确保如期实现碳达峰目标。国家发展改革委要加强统筹协调，及时跟踪调度，根据实际情况优化任务举措。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

“装配式建造”迎来城市更新万亿级风口

今年5月，国务院印发《城市更新“十五五”规划》，明确提出“发展智能建造”“推广装配式装修”“提升装配式装修应用比例”“稳步发展装配式建筑”等内容。未来5年，“装配式”建造方式将进入加速推进的快车道。

2016年9月，国务院办公厅曾印发《关于大力发展装配式建筑的指导意见》。近十年间，装配式建筑与装配式装修从政策驱动走向市场探索，从单一试点拓展至多业务场景，从结构预制迈向模块化集成。站在“十五五”的新起点上，装配式建筑与装配式装修行业如何抢抓城市更新发展机遇、在存量市场中如何寻找新的增长曲线？

城市更新具有广阔市场空间

“十五五”期间，实施城镇老旧小区改造、老旧街区改造、老旧厂房改造、城市基础设施更新改造等城市更新重点任务，涉及直接投资规模巨大，不仅可以重塑功能空间、再造产业生态、营造消费场景，提升存量资源价值，还将带动数十万亿元的投资和消费。这为装配式建筑和装配式装修提供了广阔的应用场景。



中国建筑国际集团旗下中建海龙自主研发的智能建造-MiC 技术工厂智造实景图。图片由采访对象提供

中建海龙科技有限公司总工程师王琼说，目前我国装配式建筑已从高速规模化扩张期到规模化推广和高质量转型并行的阶段，装配式建筑占新建建筑比例持续提升。在深度上，行业已经从“预制构件”迈入“模块化集成建筑”阶段。智能建造-MiC（模块化集成建筑）技术，以其数字化、工业化、标准化的优势为建筑业高质量发展提供丰富的应用场景，为行业打开了应用场景、消费升级、战略转型、加速出海等四重机遇。



6月26日，北京海淀区定慧寺北地块保租房项目智能建造-MiC技术吊装现场。新华网记者李连章摄

“在存量市场中，装配式建筑和装配式装修能够发挥很大的作用，市场前景同样广阔。”北京市住宅产业化集团股份有限公司董事长王伟说，特别是模块化建筑，能够在短期内实现建筑的快速拆除、重建到入住，稳定市场预期。另外，装配式装修可以在不破坏原有设施的情况下，能够实现快速翻新、快速入住，市场接受度会越来越高。

国际标准化组织（ISO）装配式建筑分委员会主席尹伯悦认为，装配式建筑或装配式装修是未来五年乃至更长时期，行业发展的必然趋势。“未来，城市更新和绿色发展离不开新型工业化的建造方式，同时，出口海外市场潜力巨大。”他举例，山东省日照市近年来大力发展装配式建筑，推动建

筑业全产业链协同集聚，产品挺进国际市场。今年一季度，完成建筑业总产值近 100 亿元。

随着装配式建筑的飞速增长，我国装配式装修行业也迎来了持续快速发展。华耐家居首席战略官文军透露，中国装配式装修行业市场规模在过去十年间，每年都保持快速增长态势。他认为，《规划》明确提出“推广装配式装修”，这是政策层面的重要信号，未来市场空间广阔。

“装配式装修正逐渐由政策主导转向‘政策主导+市场驱动’的双轮驱动发展。”万华生态集团副总裁、万华生态新家装集团总裁、海众集成房屋科技有限公司董事长刘湘文表示，对行业而言，可从三个方向把握机遇：紧抓“好房子”建设改造工程的政策红利、主动对接老旧小区改造的规模化场景、抓住存量市场消费升级的历史性窗口。

清华大学建筑设计研究院建筑产业化分院原副院长宋兵则认为，装配式装修是大势所趋，从发展来说肯定是必由之路，但前提是要先把产品做好。

在探索实践中加快落地应用

面对万亿级存量市场，一批先行企业已经在探索中积累了宝贵经验。

中建海龙自主研发的“智能建造-MiC(模块化集成建筑)技术”，将建造从“串行”变为“并行”，在智能工厂内完成结构、机电、内装、外饰的一体化集成制造，形成完整“建筑模块”，现场只需吊装拼接。



2026年6月，上海徐汇区田林路65弄旧住房拆除重建项目交付。图片由采访对象提供

王琼介绍，在北京西城区三里河一区28号楼“原拆原建”项目中，中建海龙用156个混凝土模块、46天完成结构封顶，较传统方式缩短75%工期，让54户居民从搬出到迁入新居不到6个月；全国规模最大采用模块化建造方式的城市更新项目、上海市首个混凝土模块化建造工程——徐汇区田林路65弄旧住房拆除重建项目中，在智能工厂内完成结构施工、水电管线、卫浴设施及室内装修的整体集成，制造出

完整的“模块化房屋空间”，再运输至现场安装。这减少了对高密度城区交通、周边环境的干扰，1044户回迁居民告别了煤卫合用的工人新村，搬入环境舒适的小区，住进精装的电梯新房。

截至2026年6月，中建海龙已在北京、深圳、广州、上海等城市落地130余个标杆项目，覆盖保障性住房、城市更新、商品房、学校、医院、酒店、公寓宿舍、公共建筑等多类场景。



北京南中轴的 CCB 建融家园项目室内实景。图片由采访对象提供

北京市住宅产业化集团的实践则聚焦于城市更新公建改造保租房项目。位于南中轴的 CCB 建融家园项目(大红门)，将装配式装修融入其中。在不破坏原有结构基础上，采用整体卫浴，实现同层排水、同层通风。该项目建成后，长年处

于满租状态，服务于周边产业园区的人才；CCB建融家园南礼士路店装修改造项目，结合层高和进深的特点，通过外部加固和内部引入装配式装修，将一栋1976年的老房子重新活化为单层+复式的多种空间形态保障性住房。



河南信阳平桥区小桥胡同旧居改民宿项目实景。图片由采访对象提供

刘湘文说，万华生态以“局改”为突破口，聚焦厨卫空间。装配式厨卫采用工厂预制、现场干法作业，将厨卫改造压缩到48小时，整家交付仅需7天，已在全国多个城市完成实际验证；以“产品化”重构服务逻辑，提升交付确定性。针对存量房局改市场，提出“48小时交付、一户一方案、即装即住”，并嵌入适老化、适幼化等全龄友好设计包，将家装从“工程”转变为“产品”；以“数字化”支撑规模化定

制，破解个性化难题。通过大数据技术对全国存量住房户型进行系统梳理，形成标准化户型库与装修方案库，消费者通过数字化工具即可自主选配，实现个性化定制与工业化生产的统一。

“局装、旧改是撬动 C 端的关键场景：城市更新中的老旧小区改造为装配式内装提供了极佳切入点。”对企业来说，文军强调，要提升产品研发能力、构建系统的交付能力、主动协同产业链（部品制造、交付服务等）。“既要满足商业类项目需求，也要积极迎接城市更新带来的存量市场机会。”

各方协同发力培育新增长点

城市更新涉及范围广、主体多、建设任务纷繁，是一项复杂的系统工程。“十五五”时期，加快推动装配式建筑与装配式装修在新场景大规模落地应用，需要政府、企业、社会多方协同发力。

尹伯悦认为，装配式建筑发展的关键在于产业链整合，而非生产单一构配件。只有通过技术整合、价格整合、市场整合，才能真正打开市场。“房地产业、建筑业在转型过程中，必将面临‘大浪淘沙’。真正高瞻远瞩、能够整合产业链和打开国内国际两个市场的集团化企业，才会脱颖而出。”

“装配式装修是一个需要耐心培育的赛道。”宋兵建议，行业应摒弃“打仗式”扩张心态，回归“农业式”培育：沉下心来做好产品，逐步建立信任，实现自然生长。“谁能耐得住寂寞，把产品真正做好，谁就能在存量市场中赢得未来。”

王琼说，中建海龙在实践中摸索出了一条系统化路径，可归纳为“四个一”：一套技术体系，智能建造-MiC 技术；整套多场景方案，全场景覆盖；一套产业生态，产学研用一体化创新链；一个“可复制”的路径，依托智能建造产业园，助推智能建造技术大规模地推广落地。

“城市更新为行业提供了真实的应用场景，但必须同时按工业化产品思路改变传统工程组织模式。”王炜指出，虽然消费者对装配式装修的接受度在提升，但是产业升级仍需要政策端提供系统性支持。

刘湘文认为，装配式装修是激活存量市场，扩大内需的关键杠杆。同时，还能为存量房改造提供“精准服务”的新模式。她建议，在政策端，将装配式装修纳入“以旧换新”补贴体系，降低消费门槛；在供给端，加强标准体系建设，推动部品部件通用化；在人才端，建立“政校企”协同培养机制。

在文军看来，装配式内装具备显著的社会价值和市场价格，发展空间广阔。除了政策引导，行业仍需解决供给侧、

成本、认知等问题。作为企业来说，应主动投入、协同创新，抓住城市更新机遇，推动行业从有限应用走向大规模普及。

《规划》从建设好房子、好小区、好社区、好城区四个方面，对提高居民居住和生活品质作出了部署，为装配式建筑与装配式装修提供了全新的发展路径。但这条路不会自动铺就。它需要坚持创新而非故步自封、需要耐心培育而非急于求成、需要协同合作而非单打独斗。

当装配式建筑让“像造汽车一样建房子”从口号变成现实，当装配式装修成为直达“好房子”的最后一公里，才会真正形成激活存量市场的新增长点。

政研观察 | 修订《住房公积金管理条例》 更好发挥 住房公积金制度作用

住房公积金制度是我国城镇住房制度的重要内容，1991年在上海试点建立，1999年在全国推广，始终坚持支持缴存人解决基本住房问题，并适应不同发展阶段需要，不断调整完善功能定位，持续提高城镇居民居住水平。住房城乡建设部近期对《住房公积金管理条例》进行了系统性修订，形成《住房公积金管理条例（修订征求意见稿）》（以下简称《修订征求意见稿》），向社会公开征求意见。本次修订以更好满足缴存人多元化住房需求为主线，回应了新阶段新要求，是在“十四五”收官与“十五五”开局交替之际，深化住房公积金制度改革的重要举措。

扩大缴存覆盖面，让灵活就业群体共享制度红利。住房公积金制度建立之初主要覆盖单位在职职工。近年来，随着新经济形态蓬勃发展以及就业方式日趋多元，我国灵活就业人员规模持续扩大，截至2024年末已达2.1亿人，约占全国就业人员的29%。2021年以来，住房城乡建设部启动灵活就业人员参加住房公积金制度试点，目前36个试点城市已有200多万灵活就业人员参缴。《修订征求意见稿》吸纳了这一试点经验，在第四十九条中明确“个体工商户、非全日

制从业人员以及其他灵活就业人员，可自愿参加住房公积金制度，具体办法由设区城市人民政府制定。”这一改革举措突出了制度的普惠性，体现了“投资于人”的理念，有利于推动共同富裕、促进人口高质量发展。

拓展资金使用场景，不断满足存量时代住房消费新需求。我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，人民群众的住房需求从“有没有”转向“好不好”，期待拥有更舒适的居住环境。相应地，住房公积金的功能也需从重点支持购房，延伸至满足租房、修房、养房等多元化需求。《修订征求意见稿》积极吸纳各地探索经验，从四个方面优化了提取使用范围：一是新增“装修自住住房不超过一定额度的”。近年来，随着二手房交易量上升、大量房屋步入更新改造阶段，城镇居民装修需求增加。根据有关机构测算，2025年家装行业总产值超过2万亿元。将装修纳入提取范围，既能减轻缴存人支出压力，又能扩大装修市场规模，实现民生改善与扩大内需的良性互动。二是新增“支付自住住房物业费的”，将支持链条延伸至购房后的持有环节，覆盖住房消费全生命周期。三是补充“经国务院批准的其他住房消费情形”这一兜底条款，为地方结合实际，继续探索扩大提取用途预留了弹性空间。四是将“支付房租”由第六项提升至第一项，并降低租房提取门槛，契合租购并举的住房制度改革方向。

提升服务效能，以数字化建设打破地域壁垒。近年来，住房城乡建设部加快建设全国住房公积金公共服务平台，实现多项高频服务事项“跨省通办”，推出“亮码可办”异地协同服务，建立跨部门数据共享机制，推动住房公积金服务更便捷、更高效。在此背景下，《修订征求意见稿》在第三十一条中新增“加强住房公积金数字化能力建设，强化跨地区、跨部门、跨层级的业务协同，推动住房公积金互认互贷。”这有助于破解不同地区资金结余与资金需求量的结构性错配，是加快建设全国统一大市场的重要体现。同时，将贷款审批时限从15日缩短至10日，回应了缴存人对便捷高效服务的期待。

健全监管机制，筑牢资金安全底线。扩围提效的同时，安全底线必须扎紧。《修订征求意见稿》增设关于信用管理（第三十七条）、骗提骗贷惩戒（第四十二条）等方面的条款。在信用管理方面，要求设立住房公积金领域严重失信主体名单，建立完整准确的信用记录，纳入全国信用信息共享平台，实施分级分类监管。针对骗提骗贷行为，明确违法提取的，限期退回、取消3年内提取和贷款资格；违法获得贷款的，限期退回、取消5年内提取和贷款资格，并处以罚款，情节严重者纳入失信名单，大幅提升了违法成本。

此次条例修订紧扣时代脉搏，坚守“积民之金、惠民之居、解民之忧”，既回应了群众所盼，也服务了发展所急，

必将推动住房公积金制度更好发挥保障作用，为住房城乡建设事业高质量发展提供更坚实的制度保障。

城市更新成色更足底色更暖

《城市更新“十五五”规划》提出，到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，新旧动能加快转换，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，治理水平大幅提高，城市成为人民群众高品质生活的空间。

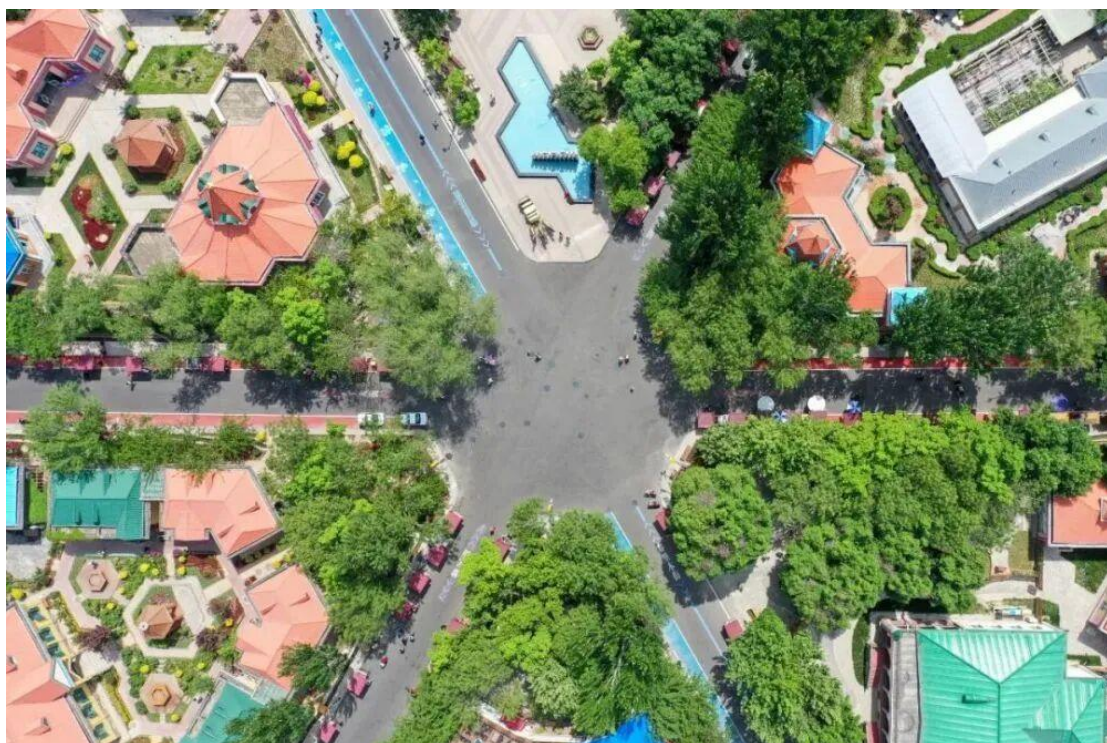
近年来，各地在推进城市更新中积累了很多经验，值得学习借鉴。业内专家表示，推进城市更新，有利于适应人口结构变化和居民消费升级需要，优化设施配置和服务供给，更加精准高效地满足居民多样化、差异化需求，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

老旧街区业态升级

《城市更新“十五五”规划》明确，改造提升老旧商业街区、生活街区，完善功能布局，补齐基础设施和公共服务短板，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富文商旅体展等融合业态，创新沉浸式体验等多元消费场景。

近年来，各地积极改造提升商业步行街和老旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商

业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。如今，很多老旧街区正在实现功能转换、业态升级、活力提升。



伊犁哈萨克自治州伊宁市六星街景区中心广场（无人机照片） 新华社记者 丁磊 摄

一首流行歌曲《苹果香》唱火了位于新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁市的六星街。

已近晚上 11 点，天色才刚刚暗下来，六星街人头攒动。这是一条有着近百年历史的老街，经过改造后，商铺林立，有餐厅、特产商店、冰淇淋店、摄影馆，沿街还能找到新鲜出炉的面包、烤馕，来自四面八方的人们在这里品尝新疆美食、品味新疆风情。

伊宁市住房和城乡建设局总工程师苏俊介绍，六星街的建筑保留了十几个民族的特色风貌，还存有一些历史遗迹。改

造初期，伊宁市对危旧房、腾退住房进行修缮，完善街道的基础设施，全力打造历史文化特色，手工业、餐饮业、文化产业都得到了发展。六星街从不知名的脏乱差小街区，成为网红街区。以六星街为范例，伊宁市对伊犁老城进行持续改造。历史文化街区的改造提升，成为带动伊宁市经济发展的引擎。

中国城市规划设计研究院历史文化名城保护与发展研究分院二所副所长张涵昱介绍，历史文化街区是重要保护对象，既聚集了大量历史文化建筑，同时也是城市烟火气得以延续的重要区域。在历史文化街区改造过程中，当地通过提升基础设施，修复传统风貌，开展运营策划，引入院落经济，激发了很多消费新场景。这给我们的启示是，历史文化遗产能够起到引领城市更新的作用。应积极汲取六星街等历史文化街区改造提升的经验，把历史文化引领创造新消费场景的做法拓展开来。

老旧小区提质焕新

老旧小区改造是城市更新的重要方面。《城市更新“十五五”规划》明确，我国将新开工改造城镇老旧小区 11.5 万个。

老旧小区改造让环境更加整洁，小区服务让生活更加舒适安心。

乌鲁木齐市天山区东门街道光华路社区光华小区改造后，受到小区居民好评。居民们纷纷表示，环境整洁了，生活在这里十分舒心。光华路社区党委书记贾厚文介绍，光华小区始建于20世纪90年代初期，原来有7个院落，分属不同单位。过去给排水、热力管网老旧，电线混乱，绿化率低，卫生环境差。他们对小区的外墙保温、楼顶防水、地下基础设施等进行了全方位改造。

改造后，他们还对小区的“软件”进行提升，引入物业服务公司。起初，居民对于缴纳物业费增加支出并不认可。物业公司在最初入驻的3个月免费提供服务让居民体验，3个月后得到了居民的认可。如今，小区内绿化、巷道卫生等有了很大提升。居民对物业服务的认可率很高。

老旧小区加装电梯问题一直备受关注。光华小区在改造过程中也对有条件安装电梯的楼栋加装了电梯。86岁的徐阿姨住在5楼，她说，加装电梯尤其受到老年住户的欢迎，她下楼的次数比以前多了，天气好了出门逛逛，心情很舒畅。

物业公司相关负责人介绍，针对老旧小区老年人较多的现状，物业公司正在探索“物业+养老”模式，筹划在小区开设一家养老服务机构，建成后将提供40张床位，主要为老年失能失智居民提供服务。同时，机构内设有老年活动室，供老年居民开展文娱活动。还面向居家养老的居民提供助餐、

助洁、家庭适老化改造和其他上门服务。不光针对本小区居民，服务还可以辐射周边小区，甚至整个街道。

城市生态逐步修复

《城市更新“十五五”规划》明确，我国将修复城市生态系统，改造提升城市公园绿地2万公顷，完善各类配套服务设施。充分利用城市闲置低效用地、边角剩余空间和附属绿地等，新增口袋公园1.5万个。

城市生态系统的修复让水更清，城市更“绿”。

伊宁市后滩湿地曾是伊宁城区最大一处水源地，随着城市扩建，后滩湿地周边逐渐成了棚户区，湿地污染严重，生态环境恶化。经过几年改造，后滩湿地公园绿树成荫，河水清澈，还能看到鸭子、白鹭等小动物。今年75岁的居民赛布拉木·那斯尔丁表示，他每天都要到公园散步，周围的居民为能有这样好的环境感到高兴。

后滩湿地旧貌换新颜。伊宁市住房城乡建设局党组成员、城市园林服务中心主任宋晓晓介绍，后滩湿地改造过程中对1213户居民进行了征迁安置，对湿地范围实施水系恢复及木栈道、景观亭台、游园道路、夜间亮化、停车场、公厕等建设工程。如今，后滩湿地公园占地800余亩，其中水域面积500余亩。

宋晓晓介绍，伊宁市近年来梳理了城市边角地，打造了

一批口袋公园，近3年投入使用口袋公园54个。截至目前，共建成87个口袋公园。到2026年底，伊宁市的口袋公园将突破100个。口袋公园中的植物既有观赏性又兼具功能性，老百姓可以在树下乘凉，增加了城市绿化面积。

伊宁市口袋公园建设结合了城市水系。宋晓晓介绍，过去伊宁市的水系是自然形成的小沟渠，每家每户的房前屋后有自己的小沟渠。随着城市扩容，小沟渠减少甚至消失，城市水系的“毛细血管”不通了。在建设口袋公园时，当地尽量增加水的元素，融入整个城市水系，让水在城市流动起来。

此外，建设口袋公园还倡导“一园一主题”，有的公园是安全主题，有的是儿童主题。有的口袋公园使用的是藤本植物，边引种驯化边建设口袋公园，增强了城市植物多样性。宋晓晓表示，在建设口袋公园时，他们践行百姓园林理念，努力把伊宁市建成百姓喜爱的“公园城市”。

我国将持续推进城市更新。住房城乡建设部部长倪虹表示，应顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，高质量推进城市更新，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，努力走出一条中国特色城市现代化新路子。

筑牢城市“里子” 夯实发展“底子”

城市的现代化不仅体现在天际线的高度，更取决于地下“生命线”的厚度。“十五五”期间的地下管网建设，不仅仅是简单的规模扩张，更是一场深刻的质量变革。

入汛以来，多地遭遇强降雨，城市内涝等话题再受关注。“十五五”时期，我国将加强“六张网”建设，其中一张重要的网就是城市地下管网。加大地下管网投资、加快补齐发展短板，不仅是保障民生安全、增强城市韧性的现实需要，也是稳增长、调结构、育动能的重要抓手。

地下管网是城市的“血管”与“神经”，包括燃气、供水、排水、污水、热力市政管线和综合管廊等，涉及居民生活、产业运转、生态治理等方方面面。受早期“重地上、轻地下”发展模式的影响，部分城市地下管网建设历史欠账较多。一方面，老旧城区排水系统设计标准难以适应极端天气，遇上强降雨极易出现积水内涝，影响群众出行，威胁公共安全；部分服役数十年的供水、燃气管网锈蚀老化，水管爆裂、燃气泄漏、路面塌陷等安全隐患时有发生。另一方面，各类管线分头建设、反复开挖，“马路拉链”现象屡禁不止，既增加建设成本，又扰乱城市秩序。这些既是城市治理的痛点，也是高质量发展的堵点。

目前我国城市地下管网总长度约 390 万公里，规模居世界首位。“十五五”期间，我国将继续建设改造城市地下管网约 77 万公里，涵盖排水、燃气、供水、供热等多个领域，新增投资需求约 5 万亿元，这一规模与新型电网投资几乎相当。相关部门表示，在“两重”建设中大力支持城市地下管网建设改造，2026 年安排资金 1600 亿元，比上一年增加 250 亿元。加大对地下管网的投资，不仅体现了财政政策的精准发力，也折射出城市发展从“重面子”向“重里子”的深刻转型。

作为“六张网”的重要组成部分，城市地下管网兼具民生工程、发展工程、安全工程三重属性，它也是多网融合的基础性工程：水网建设离不开排水、污水管网的承接疏导，新型电网、新一代通信网、算力网需要地下管线与综合管廊作为承载载体，物流网也依托完善的市政管网保障配套运转。因此，“十五五”期间的地下管网建设，不仅仅是简单的规模扩张，更是一场深刻的质量变革。

加强城市地下管网建设，将带来什么？

从经济角度看，地下管网建设具有显著的乘数效应。基础设施建设投资规模大、产业链条长、就业带动能力强，地下管网建设更是典型的民生型、普惠型工程。从产业链来看，地下管网建设直接拉动钢材、水泥、管材等上游原材料需求，带动机械装备、工程施工、勘察设计等中游产业发展，同时

催生智慧监测、智能运维、管网养护等下游现代服务业，贯通上下游、连通大中小微企业，将有效激活实体经济活力并带动各领域就业。更重要的是，这类投资具有“一次投入、长期受益”的特点，其产生的社会效益和经济效益将持续数十年甚至更长时间。

城市地下管网建设也是培育新质生产力的重大机遇。今天的地下管网建设，早已不是简单的“挖沟埋管”“修修补补”，而是融合了物联网、大数据、人工智能等前沿技术的系统工程。依托“六张网”发展契机，各地可以抢抓政策机遇，一方面加快老旧管网更新、综合管廊建设，补齐城市安全短板；另一方面布局管网数字化、智能化改造，培育更多科创企业、运维服务团队，打造城市基础设施新产业集群。对经营主体而言，管网设备制造、智能系统研发、工程施工、长效运维等领域，都蕴藏着广阔的市场空间。

从民生角度看，地下管网改造将有效改善人居环境，增强城市居民的安全感与获得感。完善的地下管网，意味着更稳定的供水保障、更清洁的居住环境、更安全的用气条件。当暴雨来临时，高效的排水系统能让市民顺畅出行；当寒潮来袭时，完好的供热管网能确保千家万户温暖过冬。这些看似平常的生活场景，是城市治理水平的直接体现。

城市的现代化不仅体现在天际线的高度，更取决于地下“生命线”的厚度。我们有理由期待，越来越多的城市将变

得更有韧性、更加智慧、更加宜居。

从世界人工智能大会看建筑机器人的工程化发展

7月17日至20日,2026世界人工智能大会在上海举行。大会以“智能伙伴,共创未来”为主题,具身智能成为重点赛道,集中展示了人工智能由信息处理向物理作业延伸,由内容生成向环境感知、任务理解和动作执行拓展的发展趋势。



建筑业是典型的物理作业行业。人工智能正在提升施工装备感知环境、理解任务和适应变化的能力,为建筑机器人发展创造新的技术条件。但技术展示与工程应用之间仍有明显距离。建筑机器人能否由单项动作验证走向连续稳定作业,还受现场环境、设备可靠性、施工组织和工程经济等多重条件约束。

从工程实践看,较长时期内,建筑机器人仍将以专用设备为主,并主要采取人机协同方式。其应用将逐步由单机辅助向协同作业、由人工操控向有限自主发展,完全自主的通用机器人进入复杂工地仍需持续验证。



人工智能拓展技术空间 工程验证明确应用边界

建筑机器人并非新生事物。上世纪八九十年代，日本大型建设企业已经开展喷涂、抹平、焊接等施工机器人研发，但整体未能形成持续、规模化应用。一个重要制约，是当时的机器人通常需要针对具体工序和作业场景分别开发、调试。建筑项目差异较大，现场状态不断变化，程序开发和场景适配成本难以通过一次性项目充分摊薄；设备可靠性、现场标准化程度和综合成本，也限制了机器人跨项目应用。

新一轮人工智能正在改变这一条件。依托多模态感知、学习型模型和仿真训练，机器人可以从数据和示范中学习部分作业技能，减少对固定程序和预设环境的依赖，提高对作业对象和现场变化的识别能力。

但建筑机器人不会由固定程序直接转向完全依靠学习。较长时期内，更可能采用规则控制与学习能力相结合的架构：

人工智能用于环境感知、任务理解和场景适配，确定性控制保障轨迹执行和作业精度，安全规则负责限速、避碰和停机，人员承担异常接管和结果确认。现阶段，机器人对复杂环境的持续感知、跨场景适应和异常处置能力仍不充分，连续稳定作业仍需经过真实工程反复检验。



场景差异增加应用难度
工程应用需要分层推进

当前，人形机器人和具身智能应用进展较快的领域，主要集中在制造、仓储等结构化环境。这类环境空间布局相对固定，作业对象和流程较为标准，质量要求和异常边界也比较清晰，更适合机器人通过重复训练形成稳定能力。

建筑工地则是典型的半结构化环境。不同项目的空间条件和施工组织存在差异，天气变化、人员流动、材料堆放、工序交叉和临时设施调整会持续改变现场状态。建筑生产还具有一次性和流动性，机器人完成一个作业面后，往往需要

转场、重新定位并适应新的工况。施工作业直接作用于实体工程，一旦出现偏差，可能带来返工和质量安全风险。

标准化设计、工业化建造和数字化交付，可以提高构件与工艺的一致性，为机器人创造更加稳定的作业条件，但不能完全消除现场变化。建筑机器人将根据场景结构化程度和任务复杂程度分层推进：构件工厂和标准化生产线可以率先提高自动化水平；封闭、连续、规整的现场工序，更容易应用专用机器人；动态变化较多的施工现场，将以人机协同和有限自主为主；通用机器人则主要在复合任务中持续验证。不同层次可能长期并存。



专用设备仍是主要形态
人机协同将会长期存在

从技术成熟度和经济可行性看，专用机器人在较长时期内仍将是主要应用形态。测量、抹平、喷涂、焊接和检测等专用设备，任务边界较为清晰，成本和维护相对可控，可靠性也更容易验证。通用人形机器人未来可能在需要适应复杂

地形、使用现有工具并连续完成多种任务的场景中发挥优势，但其作业效率和经济性仍需工程验证。

建筑机器人首先要解决具体工程任务，不一定采用人形。轮式、履带式、轨道式、爬壁式、机械臂和智能施工装备，都可能更适合特定工序。设备形态最终取决于作业对象、现场条件和投入产出关系。

与专用设备相适应，人机协同也将长期存在。机器人适合承担边界清晰、可以重复的作业，人员负责作业准备、过程监督、异常处置和质量确认。人机协同主要包括人工直接或远程操控、人员监控下的机器人作业，以及限定场景内自主运行、异常情况下人工接管等方式。不同方式应根据任务复杂程度和风险等级，匹配相应的安全和管理要求。

班组是现场作业组织的基本单元，也是人机协同效果的直接承载者。现阶段，人机分段完成工序更具现实基础：机器人承担大面积、连续和重复作业，人员负责准备、边角处理和异常处置。评价人机协同，不能只看单机速度，而要看班组整体的合格作业量、作业时间和综合成本是否改善。

判断一项工序能否率先应用机器人，不能只看是否具有高风险、高重复或高精度等特征，还要综合考察现场和经济条件。任务边界和作业对象应相对明确，动作可以拆解和重复，结果能够检测，异常可以由人工接管；作业规模、设备利用率和跨项目复制条件，则需要支撑合理投入产出。



作业闭环保障工程质量 工程经济决定推广空间

机器人进入工地，并不等于进入施工生产体系。成熟应用需要形成环境感知、任务解析、动作执行、结果检测、偏差纠正和过程记录的完整闭环，实现全过程可检测、可验收、可追溯。数字化是闭环运行的基础，但设计模型不能直接替代现场控制：设计模型提供工程对象和技术要求，作业任务信息明确作业顺序、偏差控制和异常处理规则，现场感知持续识别实际状态并校正执行过程，三者需要相互贯通。

作业闭环还需与施工组织有效衔接。机器人的作业安排、工序衔接和人员配合应纳入项目统一组织，设备运行、任务调整、人工干预和作业结果应全程留痕，关键质量结果仍需按照工程验收规则复核确认。运行过程形成的数据也是设备持续优化的重要基础，人工干预、识别失败、质量偏差和异

常处置等信息，能够直接反映设备能力边界。围绕具体工序持续采集、标注和反馈，并建立作业任务、现场工况与质量结果的对应关系，才能提高机器人的适应能力。

工程经济决定应用能否持续。评价不能只看设备购置或租赁成本，还应计入转场调试、现场适配、人员培训、运行维护、停机损失和管理协调等投入。频繁转场和闲置会降低设备利用率，因此更应以单位合格作业成本衡量，即全生命周期成本与实际合格作业量之比。机器人能否形成持续需求，还取决于质量、工期、安全和过程数据等价值能否量化，并进入合同和计价体系。



产品化支撑跨项目复制
产业协同形成生产能力

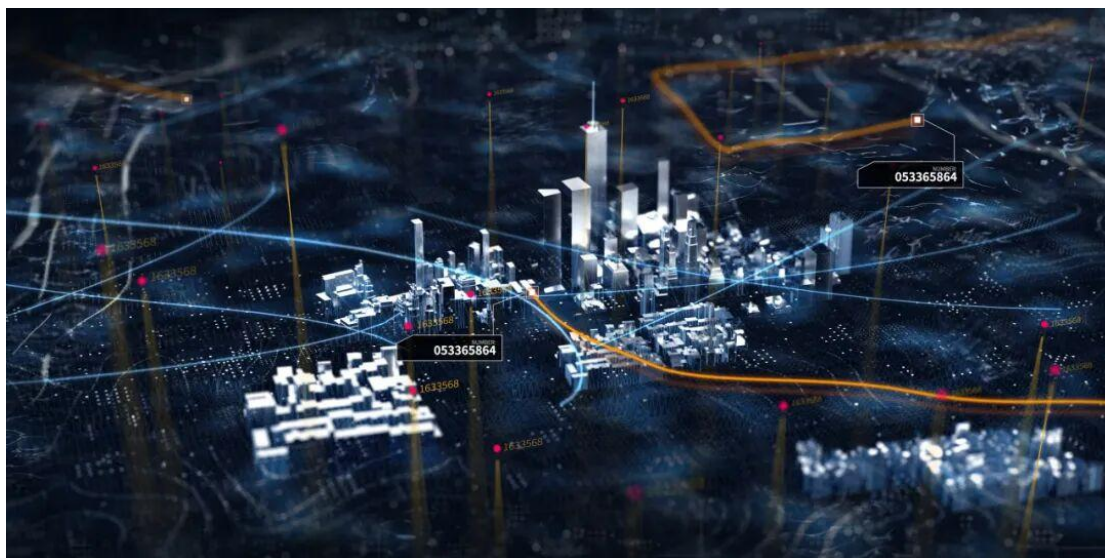
由单项应用走向跨项目稳定使用，需要形成可复制、可持续的工程生产能力。这不是单一的设备能力，而是设备、

数据、工艺、人员和组织协同形成的系统能力。产业化的关键，是推动设备由项目定制走向标准产品，并在合理适配条件下实现跨项目使用。产品规模化不仅取决于单项性能，还取决于运行可靠性、故障修复、备件供应和区域服务能力。长期依赖研发人员驻场或“一项目一方案”，难以实现规模化复制。

设备持有和服务模式可以更加多元：作业规模稳定、企业具备持续项目来源的重点工序，可以探索自有设备和专业作业单元；需求分散、转场频繁的工序，更适合采用租赁、按作业量付费或专业机器人施工服务。不同模式都要考察设备利用率、服务半径、维护能力和回款条件。

产业分工也将逐步形成。大型综合建筑企业重点发挥场景定义、工程验证和系统集成作用，专业工程企业推动工艺标准化并形成机器人作业能力，机器人和装备企业提高设备性能和产品可靠性，租赁及专业服务企业通过跨项目调度提高设备利用率。现阶段，我国更可能形成“专用装备+专业工艺+现场服务”的协同模式。

规模化应用还需要完善技术标准、工程计价、质量验收、责任界定和保险保障等基础规则。软件和模型更新可能改变设备能力边界，重大版本升级应当经过测试确认，并保留必要的回退机制。



政策支持加快应用验证
市场需求决定应用规模

政策支持正在由研发示范向实景验证和工程应用延伸。《智能建造技术导则（试行）》明确提出人机协同建造要求。2026 年 6 月，工业和信息化部、国务院国资委联合开展人形机器人与具身智能实景实训专项行动，推动重点产品在代表性场景中完成应用验证和常态化部署。该行动虽非建筑业专项政策，但其对实景验证、安全可靠性和经济可行性的要求，对建筑机器人工程化具有参考意义。地方层面的配套机制也在逐步完善，天津已发布建筑机器人项目计价标准，为相关应用进入工程造价管理体系提供依据。

政策重点是支持真实场景验证，完善工程计价、技术标准和监管条件，降低新技术进入工程应用的制度成本。但项目是否采用机器人，仍应根据质量、安全、工期和综合成本作出选择。

技术验证、项目应用和规模化实施是三个不同阶段。在示范工程完成作业，只能说明技术初步可行；经过多个项目验证，才能判断产品是否稳定；形成可复制的操作规范、维护体系和持续订单后，才具备规模化实施基础。政策能够加快验证和规则完善，但不能代替产品可靠性、工程经济性和市场需求。

结语

建筑机器人正由单项技术验证向工程应用拓展。实现这一跨越，不仅需要人工智能和机器人本体能力提升，还需要数字化、建筑工业化、施工组织、工程经济和制度规则协同支撑。

未来五至十年，建筑机器人仍将以专用设备为主、以人机协同为基本方式，应用范围逐步由单机辅助向协同作业拓展，自主程度由人工操控向限定场景内有限自主提升。应根据技术成熟度和应用条件分类推进：成熟技术加快跨项目复制，试点技术限定场景开展验证，前沿技术持续跟踪研究。

建筑机器人发展的目标不是追求无人化，而是优化人机分工，让机器更多承担危险、重复和高强度作业，让人员专注于工程判断、异常处置、质量确认和系统管理。其应用价值最终要由工程实践检验，关键在于能否跨项目稳定使用并形成持续价值。

二、会员动态

陕建三建集团西安碑林博物馆改扩建工程荣获全国竞赛“一等成果”

近日，中国建筑业协会第四届建筑工程项目质量管理标准化技术竞赛评选结果揭晓，由集团公司第七工程公司负责施工的西安碑林博物馆改扩建工程凭借规范的质量体系、先进的施工工艺和优异的实体品质，荣获第四届建筑工程项目质量管理标准化技术竞赛竞赛“一等成果”，充分彰显了项目在标准化质量管理、核心技术创新及精细化施工管控领域的标杆水平。



项目建设全过程坚守质量管理标准化核心导向，落实“策划先行、样板引领、过程控制、持续改进”的管理方针，构建覆盖设计深化、材料验评、工序管控、实测实量、成品保护、问题整改、闭环销项的全生命周期质量管控体系。依

托 BIM 深化设计、三维可视化技术交底、实行样板验收、关键工序旁站、数字化质量巡检等智能化管控手段，健全质量责任追溯机制，将标准化管控要求精准落地至各岗位、各工序、各作业面，实现施工质量系统化、精细化、数字化管控。

围绕工程重难点技术问题，项目团队持续开展科技攻关与工艺创新，累计取得 QC 成果、BIM 成果、国家专利、软著等各类科研成果 58 项，有效攻克复杂施工难题，大幅提升工程实体质量与项目标准化管理能级，实现质量提升与技术创效双向赋能。

本次获评全国竞赛一等成果，是对项目质量管理体系运行成效、核心施工技术水平及工程建设品质的高度肯定。下一步，项目团队将系统总结标准化质量管理成熟经验，持续优化施工工艺、深耕质量创优，常态化推进工程品质提质升级，全力打造高品质文博精品工程，为争创中国建设工程鲁班奖夯实坚实基础。

奋进十五五 | 匠星领航（七）

“靠谱”是集团宁夏公司全体员工提起姚文莲时不约而同的评价。九年来，她深耕基层一线，先后负责财务、综合行政、人力资源、法务风控及内外资源统筹五大核心板块工作，一人多岗、身兼数职。

她没有惊天动地的伟绩，却始终以初心守岗位、以实干担使命，用柔肩扛起运营保障重任，诠释着新时代劳模精神。



勤学攻坚破难题 深耕实干奠根基

2020年是宁夏公司拓荒起步、夯实根基的关键之年，彼时的宁夏公司，办公体系尚未成型、人员配置缺口较大、管理制度亟待健全，恰逢集团全面推进上市筹备工作，海量标准化、专业化工作层层落地，财务数据梳理、内控流程搭建、多层级单位对接、合规资料归档等一系列重点难点工作接踵而至。

面对无人牵头、无人熟悉业务的困境，姚文莲主动请缨，全权负责分公司上市专项对接这一核心工作。

上市工作专业性极强且覆盖面广，涉及会计准则、企业合规、集团多部门联动、外部审计机构对接等诸多陌生领域，面对全新挑战，毫无相关经验的姚文莲不畏困难、迎难而上，开启了全天候的攻坚模式。



白天，她主动对接集团各职能部室，逐一请教业务标准、梳理工作重难点、厘清对接流程规范，记录核心工作要点；深夜，她坚守岗位深耕细作，对着大量报表、合同与台账，逐页核对数据、排查漏洞、完善归档体系。办公楼深夜常亮的那盏灯，也成了那段攻坚期最生动的印记。

“不分分内分外、事事落到实处”是她始终秉持的工作准则，不推诿、不抱怨、不计较个人得失，把公司发展大局放在首位也是她一直以来的行动所在。

面对跨部门沟通壁垒、资料标准不统一等各类堵点，她建立专项工作台账，制定推进计划表，实行清单化管理、销号式落实，凭借极强的责任心与韧劲，她带领团队逐一攻克难关，以高标准、高质量完成集团下达的上市对接任务，为宁夏公司规范化、标准化运营打下坚实基础。

初心如磐勇奉献 躬身履职守大局

自入职以来，姚文莲始终以公司为家，早到迟走、节假日待命在岗早已成为工作常态，无论任务轻重、压力大小，她始终坚守岗位，用实际行动诠释爱岗敬业的职业底色。

2023年5月，公司承接的项目被上级列为重点审计抽查项目，审计核查涉及合同、付款凭证、项目台账，资料梳理工作量大，合规审核标准严苛。

为保障审计工作顺利推进，姚文莲主动提前结束休假，第一时间返岗投入专项工作，牵头组建专项资料梳理小组，

全面排查项目档案资料，逐项查漏补缺、完善内控台账，针对审计重点提前自查整改，全程高效配合审计组核查问询，最终保障项目审计顺利通过，用实实在在的行动诉说着履职尽责的担当。

凝心聚力暖团队 同心协同促发展

在同事眼中，姚文莲既是精通多岗业务的“全能手”，更是暖心靠谱的“大家长”。

随着公司组织架构的完善，各岗位权责日趋明晰，但她始终秉持“分工不分家”的工作理念，从不局限于自身权责范围，无论是跨部门工作出现缺口，还是急难任务人手不足，她总会主动补位，兜底解难；同事在业务办理、流程对接中遇到卡点难题，她永远第一时间伸出援手，耐心拆解问题、分享实操办法。

“公司是一个整体，所有工作都是我们共同的事。”这是她常挂嘴边的一句话，也是她一贯坚守的行事准则。

工作中，她毫无保留分享多年积累的业务经验，主动搭建内部业务交流平台，积极统筹协调内外各类资源。面对新入职员工，她手把手带教流程规范；面对老同事遇到的新型业务难题，她细致拆解政策文件、梳理操作步骤。

她以担当与善意破除部门沟通壁垒，理顺业务衔接流程，带动团队营造互帮互助、协同共进的良好氛围，持续提升公司整体运转效能，充分彰显新时代劳动者立足岗位履职尽责、

凝心聚力共谋发展的动人风采。

九年深耕一线，九年坚守初心。

“吃苦耐劳、勤勤恳恳、甘于奉献”是姚文莲始终恪守的人生信条。身兼数职的她初心不改，重任在肩依旧步履不停，以日复一日的坚守、义无反顾的担当，持续为公司稳健经营、高质量发展贡献巾帼力量，书写新时代女性奋进答卷。

铸魂强基抓党建 融合赋能促发展：陕建一建集团第七公司党总支荣获集团先进基层党组织



在高质量发展的时代浪潮中，党建是航行的“压舱石”，更是奋进的“强引擎”。中共陕西建工第一建设集团有限公司第七公司党总支，在集团党委的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧扣“十五五”

中心工作，创新打造“党建+”融合模式，将党的政治优势转化为企业的发展优势，书写了党建引领企业健康平稳发展的精彩答卷。

铸魂固本，筑牢思想“压舱石”

思想是行动的先导。七公司党总支坚持把政治建设摆在首位，严格落实“第一议题”制度，构建起“党总支领学、领导班子集中学、党支部研学、党员自学、党小组促学”的五学联动机制。从主题教育的逐条研读到知识应知应会考试的全面覆盖，理论学习不仅走深走实，更入脑入心，为全体党员干部补足了精神之钙，确保了企业发展始终沿着正确的政治方向前行。



融合赋能，激活发展“新动能”

党建做实了就是生产力。七公司党总支创造性地将党建触角延伸至经济管理核心环节，召开“党建+经济效益管理考核”专题会议，将结算收款、项目治理列为督办“红线”，奖罚分明。通过党建与业务的深度融合，切实提升了项目盈利水平，为公司健康良性运行装上了“红色引擎”。

项目在哪里，党旗就插在哪里。在沣东安置房、华君健康城等重点项目成立临时党支部，让“支部建在项目上”成为常态。沣东安置房的提前履约、华君健康城商务结算的领跑、项企通试点的成功，都是党建引领生产的生动注脚。同时，《党建聚焦》《廉洁纪语》等特色宣传专栏持续发力，营造了降本增效、技术创新、安全生产齐头并进的浓厚氛围。

人才是企业发展的第一资源。党总支创新开展“党建+后备人才座谈会”，通过内部培训、观摩交流、竞聘上岗等多元化手段，从思想素质到业务能力进行全方位淬炼。一批批政治过硬、本领高强的后备人才脱颖而出，为公司中层干部梯队建设蓄足了“源头活水”，为持续发展提供了坚实的人才支撑。



春华秋实，荣誉见证实力。七公司党总支以强大的政

治保障作用，推动公司连续 10 年保持 “省级文明单位” 殊荣，连续多年获上级单位 “先进基层党组织”，稳居基层单位第一方阵。先后摘得 “全国工人先锋号”、陕建集团微课最佳制作奖等多项重磅荣誉。

风正劲足，自当扬帆破浪。站在新的起点上，陕建一建集团第七公司党总支将继续围绕中心、服务大局，以更高标准抓实党建，以更实举措融合赋能，充分发挥党总支的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，在助推集团高质量发展的征程中再立新功、再创辉煌！

西安市政投资集团 | 西安交通大学物联网绿色发展研究院到访集团进行智慧照明技术交流

7月21日，西安交通大学物联网绿色发展研究院高级工程师宣征兵一行到访集团，开展“科技算法-智慧照明”关键技术交流。集团总工程师张义兵就集团发展情况作详细介绍。



据了解，该技术通过改进 LED 灯的光源、电源电路结构，利用公司核心 AI 算法结合大数据对电压电流及电流谐波进行优化。该技术设计出的超高光效 LED 灯具，采用大芯片双晶封装，芯片过电流小，电源转换率高，在工作中功率因数可达 0.95 以上，在满足照度的前提下可替换传统灯具，且

节能率不低于 50%，在传统照明设备更新、新建照明工程应用方面具有广阔的市场。

交流环节，双方围绕技术优势、应用技术包装项目方面进行了深入交流。与会人员达成共识，一致认为后续应进一步加强交流，力争早日达成合作。

集团科技质量部、市场开发与投资管理部、工程一部和配套分公司等相关负责人参加会议。

陕西建工安装集团有限公司 | 联合中国天辰公司与 榆能集团签署合作协议



7月21日，陕西榆能能化新材料有限公司环氧树脂一体化项目（一期）储运与罐区工程总承包（EPC）合同签约仪式在天津举行。中国天辰工程有限公司、陕建安装集团作为联合体中标方，与陕西榆能能化新材料有限公司正式签约。榆能集团党委委员、副总经理文尧顺，榆能新材党支部书记、执行董事兼总经理常懿，副总经理张万春，中国天辰公司党委副书记、董事、总经理赵敏伟，陕建安装集团党委书记、董事长罗宝利等领导出席签约仪式并见证。榆能新材副总经理卢晓东，中国天辰公司副总经理李晓东，陕建安装集团副总经理李炳书代表三方签约。

签约仪式上，文尧顺在致辞中表示，环氧树脂一体化项目是榆能集团深耕精细化工赛道、赋能地方能源产业创新升级的关键工程，本次签约的储运与罐区工程，是整个项目的配套核心设施。中国天辰公司作为国内化工工程领军企业，在储运罐区规划设计、系统集成等领域技术领先、经验丰富，陕建安装集团作为工程安装标杆企业，深耕化工安装领域多年，以过硬工程品质、严密安全管控树立行业典范。希望各方强化协同联动、压实建设责任，全面保障环氧树脂一体化项目平稳投产运营，持续助力榆能集团能源化工产业高质量转型升级。

赵敏伟对榆能集团多年来的支持和信任表示感谢。他表示，榆能集团始终秉持国家战略全局观，深耕能源化工和高端新材料产业领域，项目的实施不仅有效填补区域高端环氧树脂全产业链空白，也为榆林能源革命创新示范区建设注入强劲动力。中国天辰公司将联合陕建安装集团，实施精细化统筹、标准化管控，全力以赴保安全、保质量、保工期，力求将项目打造为精品工程、标杆工程。

罗宝利对榆能集团及中国天辰公司长期以来的支持和信任表示感谢。他表示，陕西榆林能源集团是榆林市能源化工产业的中坚力量，环氧树脂一体化项目是助力榆林加快创建能源革命创新示范区的重点工程。陕建安装集团将与中国天辰公司精诚合作，充分发挥专业优势，以严格的标准、优

质的服务、过硬的作风，确保安全、保质、按期圆满完成建设任务，全力打造精品工程，为项目的顺利投产贡献陕安力量。

榆能新材技术管理部、综合管理部、公用工程项目部、技术管理部负责人，中国天辰公司资深技术专家、高级项目经理、经营管理部、储运与罐区项目、西北业务中心负责人，陕建能化公司党支部书记、董事长刘改合，陕建安装集团市场开发部、第四工程公司相关负责人等参加签约仪式。

项目名片



陕西榆能能化新材料有限公司环氧树脂一体化项目（一期）储运与罐区工程总承包（EPC）是环氧树脂一体化项目的配套核心设施，承担负责原料成品存储、物料输送、产能保障的重任，为确保项目按期投产、稳定运营及安全生产起到关键支撑作用，提供全生命周期的硬核保障。

作为陕西省重点建设项目之一，该项目落地于陕西省榆林市神木市高新技术产业开发区，是陕西榆林能源集团贯彻落实国家能源战略、推动煤化工产业高端化、多元化、绿色化发展的核心抓手，是榆林市委、市政府重点扶持和打造的延链、补链、强链示范项目。项目建成后，将填补西部地区环氧树脂全产业链空白，为区域产业升级注入强劲动能。

陕建七建集团 | 地下十余米 顶力破千钧 | 陕建七建集团三原高新区雨水主管道项目一标段建设纪实

仲夏时节，渭北平原热浪翻涌。在三原高新技术产业开发区地下十余米深处，一条直径逾三米的雨水主管正悄然向前延伸。由陕建七建集团承建的高新区雨水主管道项目一标段，近日顺利完成咸铜铁路临近段顶进施工，标志着这一区域防洪排涝骨干工程取得阶段性突破。



该项目南起高新大道，北至咸铜铁路南侧，是陕西省关中地区城市防洪排涝体系建设的重要组成。项目新建雨水主管道涵盖 D3500mm、D3000mm、D2600mm 三种大口径管道，其中 D3500mm 钢承口 FIII 型钢筋混凝土管，刷新了七建集团顶管施工最大直径纪录。全线采用顶管法施工，仅设置工作井与接收井，以非开挖方式穿越城市主干道及邻近建（构）筑

物，最大限度减少对交通和市民生活的影响。



然而，大口径带来的是几何级增长的技术难度。顶推系统需提供足额的设计顶力，且长距离顶进中轴线偏差控制须在严格的设计允许范围内；管道埋深大、地下水位复杂，对管材接口密封性和抗浮稳定性提出极高要求。项目团队引入智能顶进导航系统，实时监测机头姿态、顶力及地层沉降数据，并采用分层注浆减阻工艺，确保顶进曲线与设计轴线高度吻合。



工程沿线紧邻咸铜铁路，且多处下穿既有市政管线与交通要道，对地层扰动和沉降控制近乎严苛。项目部联合铁路部门及第三方监测单位，制定专项防护方案，增设地面深层位移监测点，采用低扰动顶进措施和动态补偿注浆技术，将地表沉降严格控制在设计允许范围内，成功化解高敏感环境下的安全风险。

面对泥浆处置、噪声扬尘等环保压力，项目全面实施泥浆固化分离、循环利用，并配备雾炮洒水联动系统，实现施工全周期绿色管控。在质量管控上，严格执行“一管一验、一井一测”制度，对钢承口接头进行逐道密封性检测，全过程影像留存，确保每节管道接口无渗漏、错台控制在规范规范要求内。



作为咸阳市补齐城市基础设施短板、提升城市韧性的重点民生工程，这条地下管网承载的远不止排水功能。它是城市防洪排涝的“主动脉”，更是区域高质量发展的“安全阀”。项目建成后，高新区排水能力将实现质的提升，内涝风险彻底解除，清河生态持续改善，园区产业承载空间进一步拓展。



目前，项目关键节点按计划有序推进，全线顶进已完成大半。全体建设者严守安全底线和质量标准，倒排工期、挂

图作战，确保如期交付，以经得起检验的精品工程，为黄河流域生态保护和关中城市群高质量发展贡献七建力量。

陕建华山建设集团 | 召开“项企通”系统启动会

近日，陕建华山建设集团召开“项企通”系统启动会，标志着集团“项企通”系统试点和推广工作全面铺开。集团党委副书记、总经理谭小盼出席会议并作动员讲话，副总经理吴猛主持会议并安排部署系统落地推广各项工作。集团副总经理刘力、总会计师许永锋出席会议。



会上，陕建数科公司对“项企通”系统功能模块、整体建设规划进行演示讲解；集团科技质量信息部汇报系统实施计划、岗位职责划分与关键时间节点；机关相关职能部门、各分公司负责人依次作表态发言。

会议指出，推广应用“项企通”系统，是集团贯彻落实中省数字化转型部署要求的务实举措，是推动项目管理由传统“人治”向现代化“数治”转型的核心抓手，更是补齐管

理短板、严控经营风险、提升项目效益的紧迫任务。全体干部职工要提高站位，以高度责任感抓实系统建设、试点运行与全面推广，依托数字化工具管住项目成本、堵塞管理漏洞、夯实发展根基，以数字化转型实效赋能集团高质量发展。

会议强调，系统推广必须压实层级责任、刚性推进落实。集团成立专项工作领导小组，统一备案系统管理员、内部培训师；各分公司同步组建工作专班，搭建“集团统筹、分公司落实、项目部执行”三级联动体系，形成层层传导、闭环落实的工作机制。试点阶段细化任务清单、挂图作战，总结标准化管理流程；试点结束后所有新建项目全部上线，实现全覆盖无死角。坚决杜绝线上填报、线下照旧的管理“两张皮”问题，真正发挥系统防控风险、降本增效的核心作用。分层分类开展全员实操培训，各单位培育至少 1-2 名专业内训师，打造懂业务、熟技术、能授课的数字化人才队伍。同时将“项企通”应用成效纳入各分公司年度绩效考核，以刚性考核倒逼系统真用、全用、用好。

会议要求，各部门、各单位立足企业发展全局推进系统落地，严格遵循“履约为先、量价分离、目标管理、过程控制”核心管理原则。各方压紧压实工作责任：主控部门统筹协调、督导推进，业务部门把系统流程嵌入日常管控，各分公司扛起主体推广责任，试点项目部先行先试、树立标杆。紧盯数据录入、流程上线、问题反馈、考核督查关键环节，

确保项目数据真实、完整、及时，业务流程线上刚性运行，问题诉求快速响应，督查考核动真碰硬，为集团项目精细化管理注入数字化强劲动能。

中国十七冶集团 | 清廉项目 | 燕川学校项目：清风扬 正气，廉洁润初心

中国十七冶认真贯彻集团公司党组、中国中冶党委的部署要求，深入开展清廉项目示范工程建设，围绕落实“七个标准”精准发力，将清廉建设融入项目全生命周期管理，以高标准严要求打造阳光工程、廉洁工程、精品工程。现推出主题专栏，展示各项目部推进清廉项目示范工程建设的经验做法和具体成效，持续营造风清气正、实干担当的良好氛围，护航企业高质量发展行稳致远。

中冶华南燕罗街道燕川九年一贯制学校新建工程项目是深圳宝安区保障民生、优化区域教育资源配置的重点民生工程，建成后将改善区域办学条件，对提升片区基础教育质量、促进教育均衡发展具有重要意义。项目部坚持以清廉项目示范工程为抓手，从思想铸魂、组织聚力、文化润心、监督筑防等维度系统谋划发力，积极营造风清气正的干事创业氛围，为推动项目高质量发展提供坚实的纪律和作风保障。



▲项目效果图

党建铸魂，掌牢廉洁航向标

项目部始终将政治建设摆在首位，构建常态化廉洁教育体系，深入贯彻中央八项规定精神，系统学习廉洁相关制度文件，落实“第一议题”，学习全面从严治党重要论述，开展党章、党纪、“九不准”、十项禁令专题学习。以“头雁效应”筑牢全员思想根基，由领导干部讲授廉政党课，实现项目人员全覆盖，组织开展警示教育、典型案例通报、观看教育片、“廉洁第一课”、节前廉洁提醒等活动，从思想层面筑牢拒腐防变防火墙。



▲支部开展“廉洁从业守初心，担当作为担使命”活动



▲学习正风肃纪启新程 2026 年廉洁教育第一课

项目按照公司年度警示教育工作安排，结合实际开展警示教育，通报相关典型案例，用身边事教育身边人，累计开

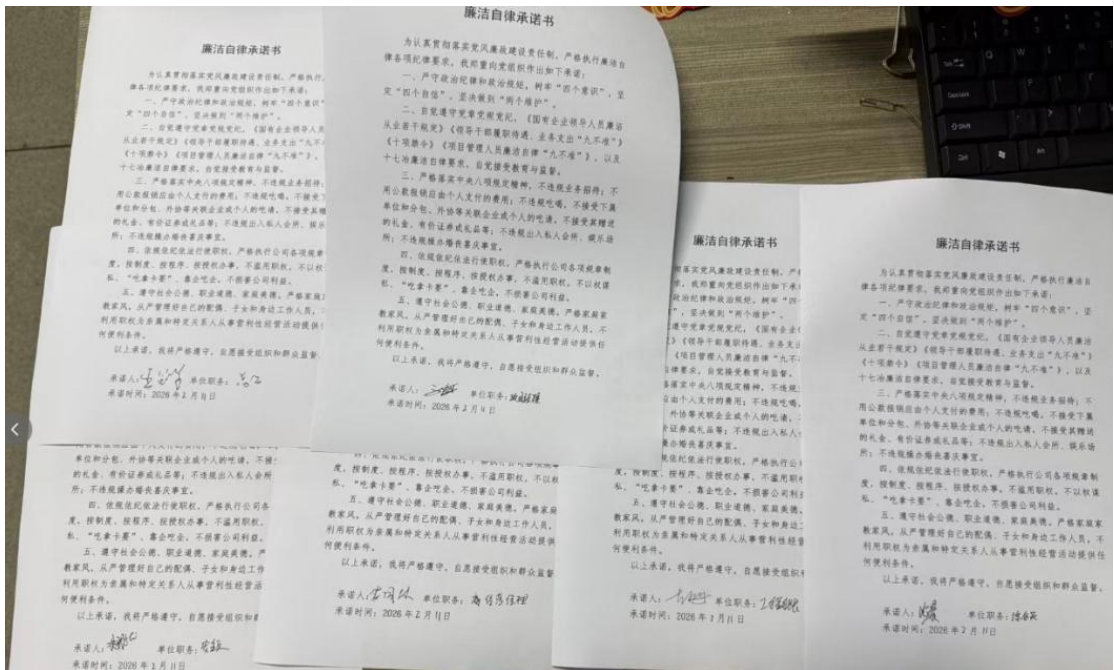
展廉洁教育专题党课 2 次、警示教育 3 次，切实增强干部职工底线红线意识，推动全员知敬畏、存戒惧、守底线。

组织聚力，拧紧廉洁责任阀

项目部严格贯彻“党委领导、项目部主责、全员参与、全程管控”的原则，项目领导班子严格履行“一岗双责”，成立“燕川学校项目清廉示范工程建设工作小组”，以项目经理为廉洁建设第一责任人，压实责任传导链条。各部门分工明确，上下联动，齐抓共管，建立专班逐月跟踪、包抓包联、督导检查、评估验收、考核评优、宣贯交流六大机制，实现闭环管理；主动与项目分包、监理等合作单位签订《项目廉洁共建协议》，明确各方责任，构建多方协同的廉洁防线；组织项目全员签订《廉洁从业承诺书》等“五书” 32 份，并开展针对性的岗前廉洁教育培训，筑牢全员思想防线，推动廉洁理念深度融入项目管理。



▲项目领导班子进行项目廉洁宣贯



▲项目班子成员组织签订项目廉洁自律承诺书

文化润心，厚植廉洁新风尚

深化文化育廉，营造清风正气。项目部坚持文化浸润，着力建设廉洁文化阵地，积极推动廉洁文化融入工作与生活空间，打造“看得见、摸得着、感受得到”的廉洁宣传阵地，建设廉政宣传栏、廉洁文化墙，推动廉洁理念深入人心。党员干部带头践行廉洁职责，发挥先锋模范作用，每月开展廉洁风险排查，在现场醒目位置设置意见箱，并公开举报电话与邮箱。打造“廉洁文化角”，定期开展多样廉洁主题活动，开展廉洁演讲、知识竞赛等活动，让职工在工作生活中随时随地接受廉洁熏陶。



▲项目廉洁文化墙



▲项目廉洁文化角

全程管控，织密廉洁监督网

压实责任筑廉，强化监督保障。项目部扎实推进“三手册一清单”落地执行，坚持“制度先行、风险预控”，建立健全项目廉洁制度体系。开展廉洁风险识别与防控，系统梳理项目各阶段关键廉洁风险点，形成《项目廉洁风险动态识别与防控清单》并公示；聚焦“过程管控、精准监督”，对照清单排查风险点，实行“一风险一措施”，将廉洁监督嵌入工程建设的招标采购、施工管理、资金支付等关键环节，强化对上下游供应链的廉洁约束；落实“评估成效、形成标准”，开展廉洁项目验收，全面复盘总结项目清廉建设工作

经验，整合为《清廉工程建设标准化手册》，赋能后续同类项目快速落地。

下一步，项目部将深入贯彻落实集团公司、中国中冶和中国十七冶关于清廉项目建设的部署要求，持续强化党建引领、压实廉洁责任、厚植廉洁文化，以清廉之风护航项目高质量履约，探索建立学校类民生项目廉洁管理的行业范式，着力打造“工程优质、干部廉洁、群众满意”的清廉示范标杆。

有色建设丨一线履约纪实丨 聚力攻坚不停步 有色建设重点项目跑出加速度

近日，有色建设的建设者们抢抓项目建设黄金阶段，以精工铸精品、以高效促履约，生动诠释新时代工匠精神，在盛夏奏响热血实干的奋斗篇章。

榆林市榆阳区小西沙棚户区改造项目
建设工程 N1 标段



项目位于榆林市榆阳区，主要包括小西沙片区滨水西岸多地块建设。截至目前，各地块陆续进入基础施工、主体结构封顶阶段。

项目团队紧扣整体施工部署，统筹调度、靶向攻坚，全速推进各片区施工建设。针对体量大、地块多的特点，项目团队坚持科技赋能打造精品工程，运用数智化工具实现提质、增效、保安全，以数字化建设为区域行业升级树立标杆，为榆林城市建设注入优质发展动能。

重介质抛废项目土建工程



项目位于宝鸡市凤县留凤关镇，包括抛废车间、废石堆场等单体工程。截至目前各单体主体已基本完成，全面转入设备安装与调试攻坚阶段。

项目团队严守安全生产、文明施工标准，健全进度管控机制，倒排工期挂图作战，统筹多作业面平行交叉施工，全

力保障工程进度。项目紧扣“双碳”发展要求，采用钢框架、钢筋混凝土复合结构，设备基础及预埋件高标准、高精度，匹配重介质分选设备后续安装。作为陕西省铅铜山矿业绿色矿山、降本增效的重点技改项目，建成后将助力矿山向减量化、绿色化、智能化转型。

陕建三建集团九臻云谷栖境 1-4 号楼顺利封顶

7 月 24 日，陕建三建集团第三工程公司负责施工的九臻云谷栖境小区项目 1-4 号楼顺利封顶。西安云西置业有限公司董事长王建民、总经理姬小卫，集团第三工程公司经理吴耀民，监理单位相关负责人、项目管理人员、劳务班组代表齐聚现场，共同见证这一建设里程碑。



项目坐落于西安主城核心区域，毗邻玉祥门古城墙，是片区重点品质人居项目。项目建设全过程中，全体工作人员凝心聚力、迎难而上，逐一攻克工期紧张、施工标准严苛、多工序交叉作业、夏季高温汛期施工等多重困难，稳步推进楼栋主体建设工作。

封顶仪式现场流程庄重有序，各位负责人手持红花铁锹，共同完成最后一方混凝土浇筑，宣告 1 至 4 号楼主体结构正式完工。

仪式结束后，现场同步开展夏日送清凉慰问活动。各单位领导为坚守高温一线的施工人员送上饮用水等防暑物资，细致了解现场防暑保障措施，反复叮嘱工友们做好高温防护、规范安全作业，把对一线建设者的关怀落到实处。

此次楼栋顺利封顶，标志项目建设正式迈入二次结构、内外装饰、机电配套施工全新阶段。下一步，全体参建人员将保持实干奋进的工作姿态，持续细化现场管理，严守安全生产底线、严控工程施工品质，精益求精打磨每一处施工细节，用心打造优质宜居住宅，为西安老城人居环境升级贡献力量。

陕建九建集团召开 2026 年半年工作会



7月17日，陕建九建集团在榆林总部召开2026年半年工作会，深入学习贯彻陕建控股集团半年工作会议精神，全面总结集团上半年工作成效，科学研判当前发展形势与重点任务，统筹部署下半年重点工作，号召全体干部职工保持奋进姿态、勇于直面挑战、狠抓工作落实，全力以赴打赢下半年攻坚战，确保集团全年目标任务高质量落地收官。集团党委书记、董事长韩建伟出席并讲话，党委副书记、总经理王荣主持会议。

韩建伟指出，2026年以来，面对建筑业深度调整、行业竞争加剧的复杂形势，在陕建控股集团党委的坚强领导下，集团坚持以党建引领高质量发展，扎实开展政绩观学习教育，严格落实陕建控股党委巡察工作部署，高标准推进巡察整改

落实、经营规范管控等重点工作，集团整体发展稳中有进、进中提质，在行业承压态势下实现稳健突围、稳步前行。

韩建伟强调，要辩证复盘发展得失，精准认清发展成效与短板弱项。持续巩固既有发展优势，靶向破解现存薄弱环节，坚决杜绝盲目乐观、消极躺平两种极端心态，聚焦核心发展痛点破局攻坚、实干突围，推动市场、订单优势向营收、利润、现金流优势深度转化，实现企业发展质效同步、量质齐升。

要迭代认知、穿透大势，精准把握行业变革底层逻辑。主动跳出传统发展路径依赖，重构需求、竞争、评价逻辑，摒弃规模执念、粗放思维、等靠心态，精准研判新旧赛道分化格局，以优质赛道布局、全链能力提升、稳健资金管控，全力打赢周期突围攻坚战。

要全员经营、精准攻坚，构建提质避险经营发展体系。全面搭建系统化、精细化、闭环式经营攻坚体系，深耕西安、榆林双核阵地，统筹全域布局，创新一体模式，全面提升战略眼光、赛道选择、风险把控和体系能力，推动市场经营实现拓增量、优存量、提质量，以高质量经营实绩为集团稳健发展保驾护航。

要强化管理、提质增效，全面夯实企业治理根基。聚焦战略引领、履约闭环，项目去化、机构优化、勤俭办企五大核心任务，细化攻坚清单，推进项目销号封口，构建地产良

性资金循环，破除惰性躺平思想桎梏，严控层级预算支出，推动战略蓝图落地见效，以精细化治理赋能高质量发展。

要守牢底线、盘活存量，全面筑牢资金安全生命线。把现金流管控、存量盘活、债权清收摆在极端重要位置，全域攻坚应收账款清收工作，全力盘活抵账房产，加速推进债权债务剥离，创新多元融资渠道，提升资金抗风险能力，抓实法务诉讼维权攻坚，全方位夯实资金运行屏障。

要党建引领、淬炼作风，凝聚攻坚突围奋进合力。持续深化思想理论武装，压紧压实管党治党责任，抓实巡察整改落地，优化人才梯队建设，深化作风能力整治，统筹风险防范化解，以常态长效的工作举措，筑牢企业安全稳定发展大局。

韩建伟最后强调，全体干部职工要涵养想干事的态度、锤炼会干事的能力、坚守干成事的标尺、秉持好共事的合力、守住不出事的底线，锚定全年各项目标任务，攻坚突破、实干奋进，全力打赢行业周期突围攻坚战，在陕建高质量发展新征程中贡献九建力量、彰显九建担当。

会上，韩建伟带领全体与会人员学习了《习近平总书记在6月30日中央政治局会议上的重要讲话及对防汛救灾工作作出的重要指示精神》，集团领导班子成员逐一总结通报了上半年各自分管工作完成情况，并对下半年计划进行了安排部署。

同时，会上对 2026 年度“安全生产月”活动进行总结并对活动中产生的先进单位、项目部及个人进行了表彰。

会上还表彰了集团优秀共产党员及优秀党务工作者。

集团在榆各基层单位负责人及班子成员，各职能部门正、副职，在建项目负责人等在主会场参会，其余相关人员通过视频形式在分会场参会。